

# 一揽子措施 稳定产业链供应链

为顺应企业现代化生产经营现实需求,近日,海关总署出台《海关总署关于推动加工贸易持续高质量发展改革实施方案》(以下简称《方案》),围绕提升便利化水平、促进区域协同发展、筑牢安全发展防线3个方面,研究提出一揽子改革措施,进一步优化监管模式,稳定市场预期、稳住外贸基本盘、稳定产业链供应链。

## 创新监管模式,提升加工贸易内通外联优势

加工贸易随改革开放而生,经过40余年的发展,成为我国开放型经济发展的重要组成部分。1981年至今,我国加工贸易进出口年平均增长率近20%,累计增长近500倍。今年1—9月,全国加工贸易进出口总值5.57万亿元,占外贸进出口总值的18.1%。此次海关总署出台改革措施,进一步提升加工贸易便利化监管水平,持续优化营商环境。

中国是制造业大国,货物贸易量排名全球第一,企业对出口货物的售后服务需求较高。《方案》放宽深加工结转集中申报时限。允许企业每月底前对上月深加工结转核注清单及报关单进行集中申报,优化加工贸易成品出口退换管理。

海关总署企业管理和稽查司副司长黄伶俐表示,按原有规定,已经核销的加工贸易账册项下的出口成品,不能按照“成品退换”方式进行申报。改革后,企业如果因为出口成品品质、规格或其他情况,无法在同一核销周期内办理“成品退换”手续的,经海关批准,可在同一账册项下跨一个核销周期办理“成品退换”相关手续。

从“两头在外、大进大出”转向积极开拓“两个市场、两种资源”,近年来,越来越多高品质消费品源源不断从加工贸易工厂输入国内市场。2022年,加工贸易内销货值超2700亿元,较10年前增长约84%,今年1—9月,加工贸易内销货值已

超2022年全年,达2900亿元,加工贸易对构建国内国际双循环相互促进的新发展格局作用明显。

## 促进区域协同发展,推动加工贸易梯度转移

近年来,贯彻落实党中央、国务院关于持续引导加工贸易梯度转移的决策部署,中西部地区发挥比较优势积极承接加工贸易产业转移。今年1—9月,中西部地区加工贸易占全国比重从2008年的2.8%上升到24.8%。

“《方案》支持梯度转移与综合保税区转型升级协同发展。支持原油、煤炭、天然气等能源性商品和铁矿石、铜精矿等资源性商品以及粮食等大宗商品进口,在中西部和东北地区主要进口地设立保税仓库,就地开展加工贸易。”黄伶俐表示,此举有助于推动中西部和东北地区依托综合保税区政策优势,将综合保税区打造为承接加工贸易产业转移的示范区。

海关总署高度重视推动加工贸易转型升级,支持加工贸易向“微笑曲线”两端延伸。支持符合条件的综合保税区内企业开展自产产品保税维修试点,加快推动一批维修项目落地,支持加工贸易新业态发展。

黄伶俐介绍,今年1—9月,全国保税维修进出口2459.17亿元,同比增长105.9%。保税维修等业务的开展,可帮助企业以较低的成本整合全产业链,形成以生产订单带动维修订单、以维修订单促进生产订单的良性循环。例如,厦门海关有力

助推厦门市打造航空维修基地。今年1—9月,厦门市航空保税维修实现进出口货值1253.11亿元,同比增长12.43倍。

## 打造智慧监管系统,促进产业发展再上新台阶

我国企业通过加工贸易参与全球分工,加工贸易从整体上带动了我国加工制造业水平的提升,增强了创新能力,促进了产业转型升级。如今,在广东东莞,已有约三成加工贸易企业设立了研发机构,500多家申请成为高新技术企业,超过2000家建立起自主品牌,累计拥有品牌数超过1.3万个,ODM(自主研发设计)+OBM(自主品牌)产品出口比重从2009年的40.8%提升至75.3%。

《方案》提出,实施“保税+ERP(企业资源计划)”监管改革。推进智慧保税监管系统建设。完善保税业务系统生态,实现保税业务全流程信息化办理,强化信息互通和系统互联,构建数字化、智能化的智慧保税监管体系。

黄伶俐介绍,受新一轮科技革命和产业变革影响,我国外贸企业加快推进数字化转型,引入现代化ERP系统。前期,海关总署已在深圳、合肥等13个直属海关开展试点,对接企业ERP系统直接抓取数据,企业只需一次报备,不再需要逐票办理,每月可减少重复申报数据超过220万条,账册设立、变更和报核准备时间压缩一半以上。

(杜海涛)

## 权威发布

## 交通运输部: 50个项目入选第四批 农村物流服务品牌

据交通运输部消息,日前,交通运输部、国家邮政局联合印发了《关于公布第四批农村物流服务品牌的通知》(以下简称《通知》),公布了第四批农村物流服务品牌名单,河北省武安市“交邮下行、电商上行+共同配送”、江苏省南京市溧水区“交邮快融合,助力城乡发展一体化”等50个项目入选。

近年来,交通运输部、国家邮政局以农村物流服务品牌创建活动为契机,不断强化农村物流发展顶层设计,加快推进农村现代物流体系建设,提升货运物流效率和标准化、专业化、智能化服务能力,打通农村物流服务“最后一公里”,全面助力乡村振兴。

据了解,武安市通过创建“交邮下行、电商上行+共同配送”服务品牌,在全市建成村级网点518个,城乡客运实现了100%公交化运营。

(王连香)

## 商务部: 为外资企业 营造公平竞争环境

商务部办公厅11月8日发布《关于请做好内外资不合理差别待遇专项清理工作的函》(以下简称《工作函》)。其中提出,为严格落实外商投资法,常态化推进外资领域法治建设,根据有关工作要求,由商务部组织对含有内外资不合理差别待遇内容的规定及措施进行专项清理。

此次工作目标是在进一步深入清理可能存在的歧视外资企业的法规文件、政策措施,为外资企业营造更加公平的市场竞争环境,稳定外商在华长期投资的预期和信心,更加积极有效利用外资服务构建新发展格局。

《工作函》明确,此次清理范围包括各地区人民政府、各部门出台的现行有效的法规、规章、规范性文件、其他政策措施;各地区人民政府、各部门直属事业单位、业务主管社会团体制定的与经营主体相关的各类措施。

(孙红丽)

## 国家林草局: 将开展候鸟保护 专项行动

眼下,正值候鸟迁徙季。国家林草局近日召开发布会,国家林草局动植物司司长王维胜在会上介绍,近期将在全国范围内开展为期两个月的候鸟保护专项行动,重点对迁徙鸟类的主要分布区、越冬地、繁殖地、迁飞停歇地、迁飞通道、集群活动区等区域,加强巡查清理,切实保障候鸟等鸟类种群及其栖息地安全。

据介绍,近年来,我国积极采取一系列措施,切实维护候鸟等鸟类种群及其栖息地安全。通过有关部门、地方政府、保护组织的共同努力,我国候鸟保护取得了积极成效,鸟类种群数量总体呈现恢复性增长,候鸟停歇地和迁飞通道生态质量有效改善,盗猎等破坏鸟类现象明显下降,滥食鸟类等野生动物的陋习得到有效遏制,总体上维护了候鸟迁飞安全。

王维胜表示,将加强与网信、公安、市场监管、交通运输等部门联合协作,严查花鸟市场、餐馆饭店、网上交易平台等重点场所,彻底斩断乱捕滥猎和非法出售、购买、利用鸟类及其制品的利益链条。

(姚亚奇)

## 图片新闻

### 荒山里育出“百草园”



日前,山东省济南市长清区双泉镇孟庄村的神秀谷田园综合体内,数百亩菊花喜获丰收。2015年起,长清区引入神秀谷田园综合体这一乡村振兴项目,改善当地生态环境,重点发展中草药种植。园区内山体绿化率从20%提升至80%,发展中药材种植3000余亩、品种达59种,昔日荒山成了名副其实的“百草园”。

图为村民在神秀谷田园综合体内采摘菊花。

朱峥 摄