

【高质量发展调研行】

# 手握两张“王牌” 如何打出一手好牌

## ——运城打造“关公文化+盐文化”文旅新图景

近年来,山西省运城市深入贯彻落实习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神,大力培育发展文博文创文旅产业,不断丰富供给和服务,全方位构建运城历史文化故事讲述体系。

如今,运城关公故里文化旅游景区创建国家5A级景区工作即将进入验收阶段。与此同时,包括河东池盐文化博览园、七彩盐湖景区在内的一系列“盐文化”文旅品牌也全面发力。

### 提档升级 焕发新魅力

11月5日,专程从外地赶到运城参加完盐湖马拉松后,张煌享受了一项特殊福利:参赛选手可以免费参观关公故里文化旅游景区、河东池盐文化博览园等景点。

张煌记得上一次全家自驾游关帝祖庙,还是四年前,而短短几年时间,景区变化之大令他非常欣喜:关公文化广场、游客服务中心、滨水休闲区、智慧停车场……“这才是关帝庙景区该有的样子。”

和张煌不同,在景区工作的赵桐每天都在见证发生在身边的每一处变化。“你看,关帝庙南侧新建的文化广场特别漂亮,去年举办的山西省第八次旅游发展大会暨第33届关公文化旅游节就是在这里开幕的。”

关公文化广场东侧是总投资1.58亿元的游客服务中心,建筑面积6000平方米,分为两层,地上一层是以5A标准建设的游客中心,设置了母婴室、医疗室、咖啡饮品区、游客休息区等;负一层是关公数字展馆,以“忠义天下”为主题,以城、庙、人为切入点,游客可沉浸式游千年古城、拜天下关帝、看关公大戏。

时值初冬,景区游客集散中心配套设施施工现场一派繁忙景象。运城关公文化旅游发展有限责任公司(以下简称“关公文旅”)正在对景区周边环境进行提升改造,为游客提供文创体验、餐饮、休闲、娱乐等综合活动空间。

景区配套不断完善,周边环境也在改善。五龙峪河道滨水休闲区是关公故里文化旅游景区的重要组成部分,也是盐湖区重点建设的河道生态文化景观工程。这条曾经的泄洪河道,如今已初步实现“三季有花、四季有景”,不仅成了附近村民家门口的生态公园,还提升了关帝庙南部的整体生态风貌。

如果说关公故里文化旅游景区的提档升级是一次“闭门修炼”,那么在20多公里外河东池盐文化博览园上演的一场大型沉浸式游园演出《宋韵·南风歌》似乎是“一夜爆红”。

9月29日晚,《宋韵·南风歌》在河东池盐文化博览园成功首演,并在随后的中秋国庆长假期间收获了一拨流量。

《宋韵·南风歌》是关公文旅今年邀请国内一流团队打造的沉浸式实景演艺,通过范祥、王安石、司马光等宋代河东名人的讲述和演绎,结合飞翔设备系统、多媒体空间模拟系统等创新演出技术的综合应用,让观众在游园中观景、赏剧,于行进间感受河东先贤的家国情怀和北宋时期运城地区文化之典雅、盐运之繁盛。

### 两权分离 激发新动力

关公故里文化旅游景区的惊人嬗变和“盐文化”文旅品牌的惊艳亮相,非一蹴而就。

2018年底,山西省涉旅文物保护单位“两权分离”改革推进会在太原召开,解州关帝庙文管所就推进“两权分离”改革作了交流发言。次年,山西省出台《关于涉旅文物保护单位“两权分离”改革的意见》,提出在坚持文物保护利用红线和底线的前提下,政府全面统筹、部门积极配合,因地制宜、分类施策,通过“两权分离”改革,真正发挥文物资源独特优势,让文物活起来,为经济社会发展全局发展输送动能。

2020年4月,运城市出台《加强关公文化旅游融合发展实施方案》,成立关公文旅融合发展领导小组,推进解州关帝庙景区所有权和经营权“两权分离”改革,将景区经营权赋予新组建的运城关公文化旅游发展有限责任公司。关公文旅公司与关帝庙文保所既相对独立,又融为一体。文物保护和文物安

全,以关帝庙文保所为主;旅游经营活动,以关公文旅公司为主。

自此,“两权分离”改革让解州关帝庙景区发展驶入快车道。2021年,芮城县永乐文化旅游投资建设有限公司和万荣县文化旅游融合发展有限公司相继成立,运城市三大涉文保国有文旅机构全面完成“两权分离”,步入市场化运营机制。

运城专门申报专项债券资金36亿元,同时对国内顶尖文旅团队,完成了关帝庙5A级景区创建规划、关公文化产业园区产业发展规划。在此基础上,谋划包括基础设施、文旅产业、景区周边环境整治在内的十大关公文旅项目,全面推进关公文化旅游融合发展。

目前,运城已累计投资15亿元用于完善景区基础设施,布局建设五龙峪生态景观走廊,完成国道521线绕城通行,打造关公信俗文化主题街区“忠义街”、高规格庆典广场、高标准游客中心、高科技数字展馆、生态智慧停车场、古城遗址展示中心。结合前期的改造提升,关帝庙核心景区面积由过去的390余亩拓展到现在的1300亩,实现了生态环境、基础设施、旅游配套、服务质量和文旅业态的显著提升,“依山带水、两庙一廊”的景区整体格局基本形成。

### 文旅融合 迸发新活力

创建国家5A级景区,是运城市多年来的心愿。关公文旅成立后,便挑起关公故里文化旅游景区创建国家5A级景区的担子。

运城市关公故里文化旅游景区由解州关帝祖庙片区和常平关帝家庙片区两部分构成,总面积约3.24平方公里。其中解州关帝祖庙片区占地面积2.78平方公里;常平关帝家庙片区占地面积0.46平方公里。两个片区之间由解州公路串联,长约10公里。

据了解,关公故里文化旅游景区自2020年4月首次提出“创建5A”后,经过几年来对景区基础设施、综合配套的完善升级,2022年6月正式启动创建报审工作。根据进度安排,明年将进行景观质量评定,进入5A级标准运营状态,全力以赴迎接全国旅资委的评定验收。

作为创建国家5A级景区的重要闭环,总投资约6500万元的关公故里文化旅游景区商业配套项目,有望在春节前全面投入运营。项目建成后,将进一步丰富景区业态,完善旅游配套,满足游客住宿、餐饮、休闲、娱乐等需求。

运城因“池盐”而兴盛,因“盐运”而扬名,又因池盐文化而备受瞩目。围绕“关公文化”创建关公故里国家5A级景区的同时,另一个以“盐文化”为主题的旅游度假区也在紧锣密鼓推进中。

这个由运城市盐湖区打造的盐湖旅游度假区,规划范围包含凤凰谷景区、岚山根·运城印象、蚩尤文化园等连片区域以及河东池盐文化博览园、盐街、七彩盐湖景区、珠水酒店等点状分布区域,共62平方公里。其中度假区创建范围为20平方公里,将打造民宿集群、户外营地、康养疗愈、文化创意、特色景观等市场需求旺盛的旅游业态。度假区中的河东池盐文化博览园、七彩盐湖景区、凤凰谷景区和酒店配套项目,由关公文旅建设运营。

以盐池神庙为依托,新规划建设河东池盐文化博览园,占地515亩,总投资约4.76亿元。项目于2021年3月开工,2022年12月16日落成开园,是一个集历史探寻、观光游览、文化体验、科普教育于一体的城市地标性大型文化旅游项目。河东池盐文化博览园自2023年元旦开始由关公文旅公司负责运营。国庆期间爆火的《宋韵·南风歌》在这里演出后,也意味着关公文旅由开发建设转入产业运营。(李宁波 王鹏)

【全面建设清廉山西】

## 绛县：“全链条”监督创优营商环境

“一期项目建设中,县纪委监委协调相关部门加快手续办理,为我们跑前跑后,帮助解决了不少难题。”谈到山西省绛县的营商环境,千禧龙纤特种纤维股份有限公司负责人激动地说,绛县持续创优营商环境,“一个项目、一名领导、一个专班、一套方案、一抓到底”的“五个一”工作机制,让我们感到县里为企业服务的真心真情,更加坚定了留下来发展的决心和信心。”

实现高质量发展,营商环境是第一保障。绛县把招商引资和项目建设作为加快发展的“一号工程”,围绕企业发展遇到的难点、堵点、痛点,紧盯涉企服务存在的不正之风和腐败问题,持续创优营商环境,赋能企业高质量发展。

为吸引企业落户,绛县打出“护企助企惠企”组合拳,围绕项目用地、能耗指标、金融扶持、财税支持等招商要

素,出台一系列惠商套餐;全面推行“承诺制+标准地+全代办”改革,开辟完善生产性项目前置审批、工程报建和竣工验收绿色通道;严格落实领导包联机制,实行“五个一”工作机制,完善重大项目会商、驻企专班服务、政银企对接等工作机制,为企业提供全链条全周期全天候服务。截至10月底,已对接企业33家、项目30个,签约资金9.3亿元。

绛县行政审批服务管理局在深化“放管服”改革中,在运城市率先推行政务服务大厅“无柜台”“开放式”专区,工作人员与办事群众实行“同桌式”就座、“肩并肩”辅导、“一对一”帮办,企业开办时间由原来的1个工作日压缩到现在的4个小时。同时,率先将个体工商户核准登记、食品小经营店备案证等5项权力事项授权委托到乡镇(村)便民

服务中心(站)办理。截至目前,乡镇(村)便民服务中心(站)共办理各类事项10062件,其中行政审批事项6362件、公共服务事项3700件。绛县税务局稳步推进发票电子化,全面打通电子发票应用全链路,同时依托大数据资源库建立监控指标体系,为该县4523户企业减免各项税费2.23亿元,有效减轻了重点项目和企业的负担。

“好的营商环境既是吸引力、竞争力,更是生产力、驱动力,而过硬的干部作风是最好的营商‘金字招牌’,我们通过畅通举报渠道,强化监督检查、严肃执纪问责,坚决破除企业发展的各种障碍,真正让企业感受到问题有人管、意见有人听、利益有人护。”绛县纪委监委负责人表示。

为进一步精准聚焦营商环境领域中的不正之风和腐败问题,绛县纪委监

委探索“兵团作战”模式,将10个乡镇纪委、15个派驻(派出)纪检监察机构、16个内设部室、2个县管学校医院纪检组分别编入“6个兵团”,每个兵团由1名班子成员牵头负责,分别以项目招商、行政审批、政策兑现、投诉举报等为主攻方向,织密横向到边、纵向到底的企业“全生命周期”监督检查网。同时,创新使用“机动小组”突击模式,从各办案科室优选学习能力强、发展潜力大、办案经验丰富的14名年轻纪检监察干部作为重点培养对象,通过集中培训、以案代训等方式,打造一支处理急难险重任务的“战备生力军”。今年以来,绛县纪委监委先后开展两轮整治“吃拿卡要”优化营商环境监督检查,发现问题线索63件,给予党纪政务处分56人,移送司法机关7人,撤职以上重处分10人。(杨文俊 郭宁)