

# 促进民间投资 更多举措落地

权威发布

民间投资是民营经济发展的重要环节。为进一步促进民间投资，一系列政策举措近期密集落地：国家发展改革委、财政部推出新机制鼓励民营企业参与政府和社会资本合作项目，国家发展改革委明确强化重点民间投资项目要素保障，重庆出台“27条”、广东广州提出“21条”加力支持民间投资发展。有关部门负责人表示，接下来，将尽快推动相关措施落到实处、见到实效，扎实做好向民间资本推介项目工作，不断激发民间投资活力，持续扩大有效投资。

## 各地加快支持民间投资发展

民间投资占整体投资一半以上，是扩大有效投资的重要组成部分。数据显示，2022年，民间投资完成31万亿元，比2012年增长约一倍，占整体投资比重达到54.2%。

今年以来，民间投资增长面临一定压力。“上半年，民间投资增速和占整体投资比重都有所下降。”国家发展改革委固定资产投资司司长罗国三说，针对相关问题，国家发展改革委会同有关方面积极出台举措，今年7月从聚焦重点领域、健全保障机制等方面提出了17项具体措施，努力营造良好环境，促进民间投资回稳向好。

各地加快跟进，支持民间投资发展。浙江8月份出台促进民营经济高质量发展32条措施，明确该省“4+1”专项基金投向民间投资项目比重不低于70%；北京9月初向民间资本公开推介57个重点项目；江苏9月下旬发布首批430个鼓励民间资本参与的重大项目，总投资3235亿元。

随着相关举措落地见效，近来民间投资降幅连续两个月收窄。“1—10月份，民间投资同比下降0.5%，降幅比前三季度和1—8月份分别收窄0.1个和0.2个百分点。”国家统计局投资司首席统计师罗毅飞说，其中，民间项目投资（扣除房地产开发投资）增长9.1%。分行业看，科学研究和技术服务业，电力、热力、燃气及水生产和供应业，住宿和餐饮业民间投资增长较快，分别增长17.9%、17.4%和10.2%；基础设施民间投资增长14.2%，增速高于全部基础设施投资

8.3个百分点；制造业民间投资增长9.1%，增速连续4个月回升。

## 充分调动民间资本积极性

如何进一步激发民间投资活力？国家发展改革委日前牵头研究制定《关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见》，“新机制最突出的特点就是最大程度鼓励民营企业参与。”国家发展改革委政策研究室副主任李超说。

李超表示，中国推进政府和社会资本合作的初衷，主要是在基础设施和公用事业领域引入民间资本和外商投资，提升运营效率和管理水平。规范实施政府和社会资本合作新机制，就是要坚持初衷、回归本源，最大程度鼓励民营企业参与。“当前民间投资结构正在优化调整，1—10月份，制造业、基础设施民间投资同比分别增长9.1%和14.2%，呈现出较强投资活力。新机制明确优先选择民营企业参与，将进一步调动民间投资积极性，推动民间投资结构持续优化调整。”李超说。

国家发展改革委介绍，新机制明确了《支持民营企业参与的特许经营新建（含改扩建）项目清单》，明确提出市场化程度较高、公共属性较弱的项目，应由民营企业独资或控股；关系国计民生、公共属性较强的项目，民营企业股权占比原则上不低于35%；少数涉及国家安全、公共属性强且具有自然垄断属性的项目，应积极创造条件、支持民营企业参与。

“我们将指导各地按照新机制要求，规范推进政府和社会资本合作新

项目，充分调动民间资本积极性，切实激发民间投资活力。”李超说。

## 有序扩大民间投资市场准入

促进民间投资，更多举措还在加快落地。前不久，国家发展改革委设立民营经济发展局，拟订促进民间投资发展政策措施是其一项重要具体职责。

“自成立以来，民营经济发展局会同有关方面健全与民营企业常态化沟通交流机制，加强经验交流和互鉴，加快研究谋划一批政策举措。”李超说，下一步，将持续完善制度设计、搭建服务平台、拓展发展空间，有序扩大民间投资市场准入，支持民营企业参与关键核心技术攻关、承担国家重大科技项目、全球范围产业分工和资源配置、重大战略部署等相关领域工作。

在地方层面，重庆近日从细化明确支持民间投资参与的行业领域、支持民间投资盘活存量资产等方面提出27项措施；广州聚焦解决民间投资面临的实际困难和突出问题，制定21条政策措施，鼓励民间投资参与重点领域建设，强化民间投资的融资支持。

广州市发展改革委有关负责人表示，针对民营企业反映强烈的融资问题，此次出台的政策从完善融资机制、加强引导、拓宽渠道和盘活存量等方面提出具体措施。同时，明确加大重大项目推介力度、打造民间投资智能服务平台、降低投资经营成本等，建立民间投资工作调度评估机制，进一步优化政务服务水平，畅通民间投资渠道。（邱海峰）

## 工业和信息化部： 进一步抓好惠企减负 政策的实施落地

工业和信息化部副部长辛国斌在12月4日举行的第十二届全国减轻企业负担政策宣传周电视电话会上表示，将进一步抓好惠企减负政策的实施落地，推动十大重点行业稳增长方案的贯彻落实，特别是围绕其中惠企减负措施加大组织协调和督导检查，确保企业得到实惠。同时，针对当前中小企业运行面临的困难，要进一步谋划出台新的惠企纾困政策。

会上发布的数据显示，工业和信息化部会同有关单位实施清理拖欠企业账款专项行动，建立投诉线索处理情况季度通报机制，推动化解违约拖欠中小企业款项1.06万笔。

辛国斌表示，当前，企业生产经营仍面临一些问题，要采取更加有力有效的举措，以更明显的成效助力企业发展。在进一步抓好惠企减负政策实施落地的基础上，要针对当前情况进一步谋划出台新的政策，持续抓好涉企行政事项清单制度的实施，从制度上为规范行政行为、提升减负效能提供支撑。（张欣欣）

## 生态环境部： 新海洋环境保护法 明年1月1日起施行

近日生态环境部举行的新闻发布会传出消息，新修订的海洋环境保护法即将于明年1月1日起实行。

生态环境部法规与标准司司长赵柯介绍，我国是海洋大国，我国大陆海岸线1.8万多公里、海岛岸线1.4万多公里，主张管辖的海域面积约300万平方公里，约占陆地面积的三分之一。

“在海洋环境保护法制定过程中，我们配合立法机构，积极推动海洋环境保护法的修订，顺利完成了修法任务。”赵柯介绍，新海洋环境保护法聚焦海洋生态环境保护的突出问题，坚持陆海统筹、区域联动，加强海洋生态环境保护和污染防治，系统强化海洋监督管理。

赵柯认为，新海洋环境保护法具有保护和改善海洋生态环境，保障生态安全；让人民群众享受到碧海蓝天、洁净沙滩，保障人民群众的健康；维护国家的海洋权益，建设海洋强国的意义。（欧阳易佳）

## 市场监管总局： 开展打击大型企业拖欠 中小企业账款专项行动

据市场监管总局消息，为解决日益严重的大型企业拖欠中小企业账款问题，切实保障中小企业的合法权益，日前，市场监管总局开展打击大型企业拖欠中小企业账款专项行动（以下简称专项行动），将持续至12月10日。

据了解，市场监管总局将组织各地市场监管部门以“双随机、一公开”的方式对大型企业进行抽查，摸底数、出重拳、抓大案、严查处，重点检查其年度报告公示信息中逾期未支付合同情况是否真实准确。对于未按规定公示或隐瞒真实情况、弄虚作假的大型企业，将依法列入经营异常名录，并通过国家企业信用信息公示系统向社会公示。

自2021年以来，市场监管总局已按照《保障中小企业款项支付条例》的规定，然而部分大型企业仍未主动履行这一法定义务。通过此次专项行动，市场监管总局将进一步摸清未主动公示的大型企业的相关情况，加大查处力度。（杨曦）

## 图片新闻

### 2023 北京国际钱币博览会在京举办



12月1日，一名参观者在博览会上观看紫光灯照射下的丝路祥瑞纪念券。

当日，由中国金币集团有限公司、中国印钞造币集团有限公司、中国钱币博物馆联合主办的2023北京国际钱币博览会在北京国家会议中心举办。本届展会共276家国内外参展商携各国精品钱币参展，为广大集藏爱好者奉上一场收藏盛宴。

李鑫 摄