

# 第三轮输配电价改革带来哪些影响

近日，国家发展改革委印发了《关于第三监管周期区域电网输电价格及有关事项的通知》(下文简称《通知》)，在严格成本监审基础上核定第三监管周期省级电网输配电价，进一步深化输配电价改革。

我国自2015年开启新一轮电力体制改革以来，输配电价已历经两轮改革：2017年完成第一监管周期输配电价核定；2020年完成第二监管周期输配电价核定。那么，本轮改革，有何变化？

“与前两个监管周期相比，本次《通知》发布的第三监管周期输配电价核定更加精准科学。”对外经济贸易大学国际经济贸易学院能源与低碳经济学系副主任董康银说道，《通知》通过多种新举措，进一步完善输配电价监管体系，有助于进一步明确电网企业的功能定位、激发地方发电企业的灵活性和积极性，进而实现我国电力供应的安全稳定，并对我国加快构建新型电力系统、深化电力市场改革具有重要意义。

## 简化用户分类 输配电价核定机制更加顺畅

输配电价是指销售电价中包含的输配电成本，即“运电”的费用。“强观察”栏目了解到，自2015年中共中央、国务院印发《关于进一步深化电力体制改革的若干意见》，我国逐步确立了以“准许成本+合理收益”为核心的输配电价监管制度框架。

“本轮改革，将输配电价和‘购销价差’脱钩，按照‘准许成本+合理收益’直接(顺价)核定输配电价。”董康银分析，改革后，电网企业将从“统购统销”赚“差价”的角色，转变为一个“运营商”，按照企业申报、政府核定的输配电价收取“过网费”，输配电价核定机制更加顺畅，反映出的输配电成本也更加合理。

《通知》提出，用户用电价格逐步归并为居民生活、农业生产及工商业用电(除执行居民生活和农业生产用电价格以外的用电)三类。

“本轮改革简化了用户分类，首次推动实现工商业同价全覆盖。”董康银表示，用户分类的简化，不仅能够有效解决输配电价成分复杂、核定不清的问题，还为电力市场深化改革铺平道路。此外，此次改革不区分工商业用户、实现相同电压等级工商业用户执行相同价格，不仅避免了因用户用电种类不同而造成的价格差异和交叉补贴等问题，还有利于促进电力市

场交易的公平性。

## 不同电压等级电价 更好反映供电成本差异

《通知》提出，工商业用户用电容量在100千伏安及以下的，执行单一制电价；100千伏安至315千伏安之间的，可选择执行单一制或两部制电价；315千伏安及以上的，执行两部制电价，现执行单一制电价的用戶可选择执行单一制电价或两部制电价。

《通知》还明确，选择执行需量电价计费方式的两部制用户，每月每千伏安用电量达到260千瓦时及以上的，当月需量电价按本通知核定标准90%执行。每月每千伏安用电量为用户所属全部计量点当月总用电量除以合同变压器容量。

国家发展改革委发布的解读文章称，本次改革使输配电价结构更加合理，不同电压等级电价更好反映了供电成本差异，为促进电力市场交易、推动增量配电网、微电网等发展创造有利条件；对负荷率较高的两部制用户的需量电价实施折优惠，有利于引导用户合理报装容量，提升电力系统经济性。

## 对工商业用户影响 较为明显

《通知》明确，居民生活、农业生产

用电继续执行现行目录销售电价政策。那么，哪类用户将会受到本次电价改革影响？对于这些用户而言，用电成本是上升还是下降了？

“从三大用电类别来看，这一轮输配电价核定改革对工商业用户产生影响较为明显。”董康银表示，一方面，考虑到居民生活、农业生产用电尚未进入电力市场，且关乎民生改善和经济社会发展，因此居民、农业用户保持稳定，继续执行现行目录销售电价政策。对工商业用户而言，其参与电力市场交易的便利性和灵活性将大幅提高。

国家发展改革委曾在2015年明确表示，新一轮电改的核心目的是“管住中间、放开两头”。“放开两头”，就是对发电企业、售电方、用电方提高市场化程度，实现更加充分的竞争。“管住中间”，就是在电网、输配电环节强化政府管理。

从供给需求侧来看，这一轮输配电价核定改革对发电企业、电网企业和终端用户均产生明显影响。《通知》不仅明确和落实了新一轮电力市场化改革“管住中间”的总体思路，助力电网企业进一步明确其功能定位和运营模式，还体现了“放开两头”的总体思想，尤其是对发电企业而言，“准许成本+合理收益”的输配电价核定原则的真正落实，可有效避免“价格倒挂”现象，提升地方发电企业生产积极性，同时分电压等级核定电价等改革，将有效提升发电企业在电力市场交易的灵活性，进而保障电力供应的安全稳定。(据人民网)

## 事迹

### 老人盯着河面发呆 供电员工赶紧上前

河堤上，一位身穿黑色上衣，头戴白色帽子的老太太紧盯着河面……发生什么事了？

4月24日傍晚，山东潍坊高密供电公司醴泉供电所网格经理赵昌文正走在下班回家的路上，他出于职业习惯顺着路看着两边的供电线路，突然看到这一幕。赵昌文不由得心中一紧，赶紧快步走上前去，多年为附近12个村子服务的他一眼看出这位老人不是当地人。

“大娘，您在这儿干啥呢？”老人说了半天也没说清楚，赵昌文只隐隐约约听出范家邱村这个名字。范家邱村在昌邑市北孟镇，赵昌文正好认识那个村的党支部书记范兆龙。

“大娘，您别着急。”他一边安抚着老人的情绪，一边打电话给范兆龙，可等他描述完老人的样貌却听到这样的回答：“不是我们这儿的，可能是邻村平正屯村人。”范兆龙推断。赵昌文先把老人带离河边，让妻子赶过来照顾，妻子的一句话提醒了他：“做电器生意的陶可顺，正是平正屯村人。”他赶紧打电话过去，陶可顺果然认识这位老人，通过陶可顺赵昌文顺利联系上了老人家属。

半个小时后，老人的老伴和儿子赶到激动地向赵昌文连连道谢：“真是太谢谢你了，我们找不到人，正着急呢！”原来，老人前些年做过脑部手术记忆力不太好。当天下午与老伴一起去浇小麦找水泵的时候忘记了返回的路，迷迷糊糊中穿过胶济铁路涵洞，一路走到了高密地界。“不用客气，都是乡里乡亲的，我就是顺手帮一把。”赵昌文摆摆手。

“见义勇为 敢于担当”，5月12日一大早一面锦旗送到了醴泉供电所，这面锦旗正是老人家属专程给赵昌文送来的。

(贾聚光)

### 送上及时电 打赢“抢水战”

“你们来得太及时了，太谢谢你们了，不然我的虾苗就被鸟吃掉了。”5月11日13时40分许，江苏扬州高邮经济开发区杨沟村罗氏沼虾养殖户王金才对前来抢修的高邮供电公司员工黄应龙感激地说。

最近气温回升，5月10日下午，王金才拆掉了罗氏沼虾苗大棚，将420万只虾苗转入塘口养殖。虾苗入塘后，需要向塘口注入一定量的水，好让虾苗能够潜入深水中。否则，塘口水太浅的话，会引来飞鸟觅食。所以，虾苗入塘时，养殖户赶紧向塘口注水，俗称“抢水”。

5月11日凌晨4点左右，王金才早早来到塘口处。他推上电源开关，启用3台总功率16.5千瓦的电动机，将虾塘南侧渠道里的水引到塘口。

13时左右，3台电动机突然“罢工”，这可急坏了王金才。情急之下，他给扬州高邮供电公司开发区供电所值班员黄应龙拨打了求助电话。

了解情况后，黄应龙立即与同事徐文富赶到了现场。黄应龙经检查发现，为3台电动机供电的电缆严重老化，已经烧坏不能使用了。好在王金才的塘舍有一段长80米的备用电缆。黄应龙和徐文富迅速开展抢修，将烧坏的电缆拆除，敷设新的电缆。

“好，送电！”新电缆通上电后，3台电动机顿时发出了嗡嗡声。不一会儿，与电动机连接的水管渐渐饱满起来，柱状的水流从水管哗哗地流入了塘口，一场“抢水战”以胜利告终。

(张勇 张春娟)

## 图片新闻

### 一个电话，让老人们吃上“舒心饭”



近日，福建省龙岩市永定区堂堡镇下村村敬老院的食堂师傅在为老人们准备饭菜时发现，电蒸饭箱里的饭没有完全蒸熟，可是一时找不到原因。院里10多位老人家等着吃饭，这可咋办？敬老院负责人沈荣基拨打了福建龙岩永定供电公司堂堡供电所的电话寻求帮助。

供电所党员服务队队员很快赶到现场，经仔细排查后发现，敬老院的电表表后开关老化，接触不良，导致院内三相用电不正常，所以3千瓦的电蒸饭箱无法正常工作。尽管表后线路、设备属客户自有产权，但为了尽快让老人们吃上“舒心饭”，队员们当即帮助敬老院换上了新表箱、新开关。

随后，队员们还帮忙检查了敬老院内用电线路、设备，并叮嘱工作人员注意用电安全。

“直接帮忙解决问题，服务真的是太好了！”沈荣基对供电员工表示感谢。

叶永卿 张新荣 摄影报道