

【高质量发展调研行】

# 种好“试验田” 集聚新动能

## ——山西综改示范区奋力担当先行者排头兵

山西综改示范区，一方充满活力的热土，是习近平总书记赋予山西建设国家资源型经济转型综合配套改革试验区重大使命的一块政策“试验田”，是全省转型综改、创新发展的先行者和排头兵，山西中部城市群“南引擎”。

牢记习近平总书记“在转型发展上率先蹚出一条新路来”的殷殷嘱托，牢牢把握高质量发展这个首要任务，今年以来，综改示范区机制创新再破题、项目建设再提速、创优环境再发力，持续为做强“南引擎”注入强劲动能。

### 招落一体、园区赋能

——把深化改革作为破解难题的关键一招

先行者，就是要在深化改革创新方面做探索；排头兵，就是要走在在全省前面，发展要好。

今年以来，综改示范区坚持把“总书记怎么说、我们怎么干、干得怎么样”作为理论学习和调查研究的基本遵循，以招落一体、园区赋能、绩效管理三项改革为切口，打造“体制引擎、机制动车”，推动主题教育走深走实。

为破解项目招落“两张皮”问题，今年启动“招落一体”改革，经过酝酿设计、运行调整、完善规范，《中共山西综改示范区工委关于推行招落一体机制的实施意见(试行)》于5月10日出台。将全区项目细分为12大类，分别制定对应推进流程，进一步明晰部门工作职责和服务要点，规范责任落实、强化过程跟踪，纵向打通招引、落地、建设、投产、运营各个服务环节，横向锁紧经济、审批、服务、保障部门职责，形成了结果导向工作理念和联动闭合工作机制，构建了产业一体布局、政策一体研究、项目一体谋划、运行一体调度、服务一体实施、督办一体跟进“六位一体”新工作格局，变“交接棒”为“齐步走”，并联解决问题，推动项目签约到开工由238天压缩至58天。

“园区赋能”针对管委会和园区“头重脚轻”结构，把权限下放到离企业最近的园区，赋能园区经济运行管理等17类79项事权，真正让园区在承接项目落地、服务企业上能办事、能说了算。

“绩效管理”解决“排排坐、吃果果”问题，重塑绩效管理办法，根据工作难易程度分类确定系数，根据工作完成情况分档确定等次，推行系数×“基础+达标+优秀”分配机制，让“干好干坏不一样”不再成为一句空话。

此外，围绕“两不一欠”等一系列历史遗留问题，综改示范区采取清单管理、动态销号的工作方式，今年以来累计支付相应历史欠账15.73亿元。

从成立之日起，综改示范区就担负着为山西转型综改先行先试、探路领跑的重大任务，把深化改革作为破解难题的关键一招，高质量发展打开新空间，集聚新优势。

潇河新城，9.29平方公里，居于山西综改示范区潇河新兴产业园区太原起步区核心位置，五大建筑造型别致，舒展大气。“新赛道、新引擎、新潇河”，太重智能高端装备产业园区、中国电科(山西)电子信息科技创新产业园、山西中来光能高效智能电池工厂等集聚于此，一座产城融合、宜居宜业的活力之城渐行渐近。

### 做精一业、做强一链，加快构建“2+1”主导产业体系

——推动项目落地建设投产达产再提速

实现高质量发展，增强发展动能，



山西综改示范区。 资料图片



潇河新兴产业园区。 资料图片

推动项目落地建设投产达产再提速是重中之重。

5月26日，综改示范区管委会与晶科能源股份有限公司投资签约仪式举行。晶科能源规划建设的年产56GW垂直一体化大基地项目总投资约560亿元，将是全球首个包含硅片、电池、组件的“超级一体化”太阳能工厂和行业最大的N型一体化生产基地。

聚焦打造千亿级光伏产业集群，综改示范区及时把握光伏产业从P型到N型技术过渡的有利时机，高起点谋划、全产业链研判、重点环节布局。晶科项目签约以来，对照项目总体进度目标要求，倒排工期，9大类22项工作全部顺利推进，确保9月份如期开工建设，创造“综改速度”，打造“综改品质”。

联东U谷·山西国际智能制造基地2021年3月签约、同年10月开工建设，总投资4亿元，总建筑面积近7.5万平方米，目前已有12栋单体建筑封顶，签约入园企业30余家，预计8月底一期工程全面竣工。作为全国产业园区运营龙头企业，联东U谷已在全国成功投资并运营了432个高新科技产业载体平台，借助实时项目管理系统，数字化服务平台，将真正实现“产业链—供应链—价值链—创新链—人才链”多链融合。据悉，项目二期现已签约，三期已达成意向。

发挥主战场引擎作用，加快构建先进制造业、数字经济和现代服务业“2+1”主导产业体系，做精一业，做强一链。今年以来，综改示范区领导班子成员带队深入京津冀、长三角、粤港澳大湾区招商一线，考察对接中电科、中材、中国商飞等头部企业，围绕重点产业引育上下游企业，推进补链延链强链。据统计，今年该区新签约项目总投资752亿元，已提前完成全年招商任务。今年上半年，综改示范区累计新设市场主体5550户，相比去年同期新增增长827户，增长率为17.51%。

服务现有企业就是最大招商引资。今年以来，综改示范区设立重点产业项目9个工作专班，由管委会主要领导“挂帅督战”，研究解决项目推进过程中遇到的重大问题，确保项目按预定目标全速推进。

全国一体化算力网络国家枢纽节点山西枢纽(太原)项目5月29日开工，致力打造中部地区算力网络新高地；锦波合成生物产业园一期正式投产，为国内规模最大人源化胶原蛋白生物新材料制造基地。7月20日，该公司在北交所上市，首个交易日涨幅达159.69%……持续推动“三个一批”，转型发展蹚新路更加步伐坚实。

山西数据流量生态园入园企业突破540家、数据要素流通规模达32亿

元；百信新近发布基于口腾AI的百信恒山AI训练服务器，以先进智算力量助推大模型前沿应用场景快速落地；禧佑源航空再制造基地二期国产民机完工(交付)中心两座窄体喷漆机库即将建成，喷漆作业设计规模和能力亚洲第一……打造战略性新兴产业发展高地信心更加坚定。

### 沉浸式、常态化入企，数据共享、要素化智能申报

——服务永远走在企业需求前面

1个月内完成了土地出让、能评批复、设计方案备案、工程规划许可和阶段施工许可等手续办理，其中土地不动产权证办理仅用时2天……泰山玻璃纤维(太原)有限公司“年产60万吨高性能玻璃纤维智能制造生产线项目”采用国际先进的单元窑拉丝生产技术，着力打造全球领先的玻纤现代化灯塔工厂。日前，阳曲园区为其办理了园区内首张“基坑支护和土方开挖”阶段施工许可证，分阶段审批提升了资金利用效率，大大缩短了工程施工周期。

服务永远走在企业需求前面，不仅仅是工作理念，更要实打实嵌入工作流程。

今年以来，综改示范区在“承诺制+标准地+全代办”三项改革“集成服务”推进实践基础上，建立项目审批“靠前服务”专班工作机制，组织编制了企业服务手册和专班团队工作手册，抽调精干力量组建专班服务团队，将下沉式、沉浸式常态化入园(入企)服务和专题调查研究活动相结合，面对面为相关企业开展政策宣贯、项目研判、一次性告知、技术咨询、问题处理和诉求反馈等靠前服务。

把市场主体和企业家的实际感受作为“金标准”，叫响叫亮“办事不用找人”的服务品牌。为进一步提高“全代办”等相关服务质效，切实将企业从事项申报、资料整理等繁重的基础性事务中解放出来，综改示范区积极试行工程建设项目审批事项“要素化智能申报”改革，以工业项目为重点，对项目立项到竣工投产全周期、全链条涉及的25项审批事项、135份申报材料、385条要素信息进行“解剖麻雀式”细致梳理，提炼必备信息173条，结合“全代办”系统设计及辅助功能开发，企业仅需填报28条基础信息，各类事项相关申请表单自动生成、技术数据专班帮扶导入、前续证照数据共享。这一改革颠覆了传统审批工作理念和工作推进流程，目前已在4个项目进行线下实操推演，将于近日正式上线试运行。

先行者、排头兵、南引擎——使命牵引，使命必达！“在‘蹚新路、打粮食，走在前、作示范’的新征程中，我们将发扬改革精神和创新精神，叫起板来，弯下腰去，突出问题导向，立起制度优势，打造战略性新兴产业和现代服务业发展高地，打造最优营商环境、最佳宜居宜业新区。”省政府副秘书长、综改示范区党工委书记、管委会主任范兆森充满信心地说。

(杨咏)