

工程造价在国有固定投资项目中 全过程控制应用

□董赛

全过程控制,确保项目的经济效益和质量安全。在国有固定投资项目的全过程中,造价控制是一个至关重要的环节,它涉及项目的成本、质量、进度等多个方面,对项目的成功实施起着至关重要的作用。因此,对国有固定投资项目造价管理的全过程控制进行研究,对于提高国有固定投资项目的管理水平和经济效益具有重要意义。本文将对国有固定投资项目造价管理的全过程控制进行研究,探讨工程造价在国有固定投资项目中全过程控制应用方法,以期对国有固定投资项目的实施提供有益的参考。

一、国有固定投资项目中全过程控制的概述

固定资产投资项目是以新建/改扩建/改造建筑、新购/改造设备为主要建设内容的投资项目,主要管理过程包括项目的需求论证、决策、实施、运营和处置等。企业固定资产投资主要以提升科研生产能力为目的,具有技术前瞻强、建设内容多、占用资金规模大、建设周期长、一旦投资后很难改变等特点,对企业影响面广、影响时间长,具有很高的风险性。国有固定投资项目造价管理中,需在项目建设的不同阶段采用不同的管理方式。在项目建设前,首先需开展可行性研究,对投资额进行估算分析,判断项目的经济效益;其次,在国有固定投资项目设计阶段,需编制设计概算,对国有固定投资项目设计图纸、施工方案进行分析,为工程造价预算编制提供可靠依据;另外,在国有固定投资项目招投标阶段,需对项目承包合同内容以及价格进行分析;最后,在国有固定投资项目建设中,需对进度款进行严格控制,在项目建设完成后,即可对工程造价进行核算,并完成结算工作,充分发挥造价管理的重要作用。由此可见,在国有固定投资项目建设的不同阶段,要求关注造价管理的各项内容,并采用适宜的管控策略,提高项目建设水平。

二、国有固定投资项目造价管理中存在的问题

我国国有固定投资项目具有复杂性、传统型的特点。面对复杂的国有固定投资项目管理情况,需要大量的工作落实,实施中又需要层层跟进,导致国有固定投资项目管理工作极为繁琐且大多时候是靠着灵活应对进行,没有形成系统化、科学化的管理模式,对于施工过程的全面把控也存在认识不足的问题,复杂的管理内容和传统型的管理流程,已经不再适应当前新的发展环境。国有固定投资项目造价管理全过程控制中主要存在的两方面问题,首先是国有固定投资项目的施工造价管理存在不严格的问题。这主要体现在传统的管理模式对于国有固定投资项目造价管理的忽视和不关注。在造价管理的施工、竣工阶段的过程造价控制中,由于对于施工材料安置和进度把控不够,导致在管理过程中产生极大困难,对于施工造价的条例无法严格执行,无法达到施工设计目标甚至严重影响施工进度。此外,传统的国有固定投资项目造价管理不能做到对于全过程的整体把控,也无法运用便捷化的科学管理方式关注到国有固定投资项目施工情况,复杂的管理工作使国有固定投资项目施工管理具有很大不确定性和不严密性,进而影响到整体的国有固定投资项目和企业形象,更不利于企业竞争发展。

三、工程造价在国有固定投资项目中全过程控制应用方法

(一) 投资决策阶段造价控制

国有固定投资项目招投标是极端重要的环节,做好这一阶段的造价管理与控制,让动态化管理的目标得以

实现,会帮助企业增强造价管理水平,合理缩减施工成本,并让施工质量获得保障。工作人员要确保招投标工作实施的公平性、公正性,不要发生走后门或者是低价中标的情况。通过管理人员对投标单位过往经验、资质水平以及资金能力等状况的分析,最终从众多投标单位中选择优秀的一方进行合作。工作人员要做好对合同签订的有效管理,其中所包含的资金条款都要进行核对,确保合同内容的精准、全面、真实。特别是对施工索赔条款来说,要在合同签订之前和投标一方进行商讨,以此确定具体的索赔金额,以免后续房屋国有固定投资项目出现问题,而在索赔环节中发生差错,导致建筑的整体造价提升。

国有固定投资项目投资决策阶段,造价管理人员应当充分发挥自身优势作用,对项目建设过程中的成本投入情况进行有效管理。随着城市化建设进程不断加快,国有固定投资项目建设数量与规模均显著增加,在很多工程项目建设中,投资金额较大,施工周期较长,项目建设中容易受到外部复杂因素的影响,如果没有采取有效的管控措施,则会影响到国有固定投资项目造价管理水平,甚至造成项目建设面临较大风险隐患。对此,施工单位应当加强对造价管理的重视,在国有固定投资项目投资决策阶段,对项目建设中各类费用的投入情况进行科学合理的估算,并对预计成本投入进行统计,并将其作为基础,制定项目建设资金估算表格。在投资决策阶段,还需对国有固定投资项目造价方案进行严格审查,对估算结果与实际结果之间的偏差进行有效控制,确保建筑企业能够清晰地了解项目建设中的整体投入情况以及预计收益,为后续各项决策方案的制定提供参考。

(二) 招投标阶段造价控制

招标最终结果会对国有固定投资项目建设中的整体支出情况产生直接影响,因此,应当加强招标过程管理,保证项目招标的科学性以及规范性,提高项目建设造价管理水平。在国有固定投资项目招投标阶段,需编制工程量清单,要坚持公平、公正和合理的原则对工程量进行准确计算,保证工程量计算结果的准确性;其次,还需开展评标工作,中标单位的施工技术水平、质量控制水平与企业信誉密切相关,因此,需开展市场调查工作,选择信誉度高、经济实力强的企业合作,在评标过程中,必须严格依据法律规定以及各项规章制度,避免出现暗箱操作的行为;另外,选择适宜的施工材料以及供应商,在材料供应商选择方面,可采用公开招标的方式,或者组织开展战略合作,避免在施工过程中发生冲突,同时避免施工材料价格上涨。

(三) 设计阶段造价控制

在国有固定投资项目造价管理中,设计阶段造价管理水平会对项目后续建设产生直接影响。在国有固定投资项目设计阶段,应根据项目设计目标和要求制定成本管理方案,设计阶段造价管控水平会对项目建设中的资金分配情况产生直接影响,因此,

在国有固定投资项目设计阶段,应分析招标系统对项目设计系统所产生的影响,同时还需对比项目招标系统与项目设计系统。在国有固定投资项目设计阶段造价管理方面,应当重点关注开发配额,保证设计方案的科学性以及合理性,尽量避免各类不确定因素对设计阶段造价管理造成不良影响。在设计阶段造价管理方面,可推广应用限额设计方式,以工程项目整体投资估算作为依据,在项目设计过程中,对施工图设计以及技术设计进行全面细致的控制,避免出现超额问题导致项目建设成本增加。

(四) 施工阶段造价控制

国有固定投资项目施工阶段是项目建设全过程中十分重要的阶段,在国有固定投资项目施工过程中,不仅要加强施工质量控制,同时还需对项目建设成本投入进行严格控制。施工环节造价管理水平会对整个项目建设成本产生直接影响,因此,为提高项目建设造价管理水平,应采用科学有效的成本管理方式,并推广应用信息化管理方式,创建造价管理系统。在项目施工阶段,项目建设单位各部门应当协调配合,收集、整理、分析施工环节所产生的各类数据资料,判断成本管理方式,避免出现造价过高的问题。

首先,对施工现场进行规范化管理,提高施工组织管理水平。在国有固定投资项目施工过程中,必须严格依据企业制定的各项规章制度,明确不同施工环节的施工内容以及施工技术标准,组织施工人员有序投入项目建设,将工程设计图纸以及施工方案作为依据,保证施工操作的规范性,避免随意调整工程设计方案,如果发现施工现场实际情况与设计图纸不符,应当与设计单位沟通交流,尽快做出调整,避免因工程量增加造成施工造价的增加;

其次,加强施工施工工艺以及机械设备管理,提高施工效率,保证施工现场安全。在国有固定投资项目施工现场,机械设备类型较多,机械操作人员必须掌握各类设备的使用方法,定期对机械设备进行维护管理,根据现场施工内容以及要求,及时对施工施工工艺进行优化调整,提高施工效率,保证施工质量,并对施工成本进行严格控制;

另外,加强施工环节各项费用管理,减少各类费用支出。施工单位应当对国有固定投资项目建设规模以及施工内容进行综合分析,简化施工现场管理机构以及部门,在施工阶段造价管理中采用定额管理方式,有计划地组织开展施工过程费用控制,减少各项成本支出,避免资源浪费。

施工阶段是整个建筑项目推进过程中耗费时间最长的阶段,对项目支出费用的控制要建立在工程的进度合理、质量有保障、安全可靠的的基础上。施工企业方面,要有健全的管控机制作为指导,努力将企业的信誉度提升,都有助于完善施工流程和减少成本支出。施工的过程中,管理负责人要保持动态管理造价工作,比如,对所用材料进行采购和检验的时候,严格检验标准在某种意义上来说可以将成本最小化。建筑材料数量是最容易关注和管理的,要认真清点,避免因施工使用过程中出现过

或过少的情况而耽误施工进度,也可以避免项目成本的额外支出。总之,国有固定投资项目的造价控制要以人为本,对施工人员和管理人员做好成本管理的教育和培训,强化控制成本观念,进而实现国有固定投资项目造价工作的动态管理和控制的效率提升。

(五) 竣工结算阶段造价控制

国有固定投资项目竣工结算阶段实施工程造价控制工作,需要加强制度建设,构建清单核对备案制度,加强建设内部管理制度体系,定期做好跟踪调查工作,制定合理的监管措施。同时,要求业务人员具备较强的专业能力和职业素质,防止审核工程量清单时出现差错,并对违规行为要进行严格治理。国有固定投资项目竣工结算时期,应核对和审查施工现场的具体情况,确保材料价格和工程量等数据信息的科学性与合理性,从公平、公正的视角提高国有固定投资项目竣工阶段的造价控制工作水平。

四、工程造价在国有固定投资项目中全过程控制应用策略

(一) 加强造价管理人员素质

工程造价在国有固定投资项目中全过程控制工作中,工程造价管理人员素质高低是一项重要因素,一定要加强学习各种新型造价管理软件,从而满足不断提高的工程造价需求,同时还可以提高计算精准度,开展造价编制工作之前,相关造价管理人员需要综合分析影响造价的因素与计算顺序。随着电子计算机应用范围不断扩大,大幅提高工程造价人员工作效率。工程造价管理人员一定要结合工程具体特征与当下市场实际情况,开展全面深入调查工作,为编制出与实际相符的工程造价奠定良好基础,切忌凭空想象,必须保证工程造价的精准性。一旦市场有异常波动,工程造价管理人员一定要科学合理编制应对方案,避免建筑企业利益受损,使其最大限度获取经济效益。

(二) 优化造价管理控制方案

国有固定投资项目造价管理与控制期间,需要高度重视现场施工情况,了解具体数据。但在实际的情况中,往往因为施工相关的数据不充分、施工造价设计不完善,导致现场施工差异出现较多,造成了国有固定投资项目造价成本增加。因此,必须从优化造价设计方案入手,注重对于实际数据的多方面考察,分析政策法规和环保相关内容,制定经济型方案,并提供多种可行性意见。在设计优化方案中,还要注意的参照意见工作。坚决做好意见要求收集,明确好方案的具体细则,严格按照要求进行,同时兼顾设计方案的合理适用性。主要通过深入考察和严密分析的方法,结合具体实际情况进行优化设计方案。

综上所述,结合国有固定投资项目施工周期长、施工投入大等特点,在工程造价管理中,相关建设单位需要做好造价与成本的管控工作,在全过程理念的支撑下,积极革新管控实施举措,从而保证所呈现的管控成效更加突出,也能够助力国有固定投资项目事业实现高效实施、稳定发展。

(作者单位:江苏省扬州市邗江区住房和城乡建设局)