

# 两个“1000亿”今年提前下达 农民能受惠多少

近日,中央决定年内提前下达明年1000亿元中央预算内投资计划和1000亿元“两重”(即国家重大战略实施和重点领域的国家安全能力建设)建设项目清单,支持地方加快开展前期工作、先行开工实施。在当前中国经济发展的关键时期,这一重大举措直接关乎农业转移人口的市民化、拓宽就业空间、支持养老托育产业发展等多个方面,对促进地方经济发展、加快基础设施建设、推动农业农村现代化具有重要意义。

## 提升城镇民生保障供给能力 加速农业转移人口市民化

新世纪以来,中国城镇化重点在不断变化。农村人口向城镇的快速转移作为中国城镇化的核心动力,大致经历了两个阶段:一是农村剩余劳动力到城市务工就业,这形成了大规模的往返于城乡之间的民工潮;二是党的十八大后,农民开始更深入地融入城市生产生活,即向更为市民化的阶段迈进。

目前,农业转移人口市民化面临的一个重要挑战,就是城镇民生保障的供给短板,最集中表现在教育、医院等基础设施建设领域。特别是中西部地区的地域中心城市和县城,这些农业转移人口的主要流入地,由于地方财政能力普遍较弱,因此在普通高中、医院建设改造等方面长期投入不足,群众就医拥挤、入学焦虑等问题普遍存在。我们曾在中部地区一家地级中心医院调查发现,该医院几乎所有科室都分布在一栋高楼之中,医护人员和病患必须依赖电

梯上下楼。高峰时期,中间楼层人员很难等到电梯,以至于上下楼一趟需要半小时以上,严重影响了群众就医体验和医院安全生产。后来,该医院依赖国家专项债券投资进行新院区建设,儿科门诊也已搬入新院区,待新院区完全建成后,会很大改善群众的就医拥挤状况。

所以说,中央此次加大超长期特别国债对人口集中流入城市普通高中建设、医院病房改造等项目的支持,通过提升县城城镇化水平和培育现代化都市圈,有效吸纳更多的农村人口进入城市,并在教育、医疗等方面享受与城市居民同等的公共服务和生活条件,有利于提升城镇的民生保障能力和城镇承载能力,是推进新一轮农业转移人口市民化行动的有力抓手,更是中国城镇化高质量发展的必由之路。

## 提前释放资金 拓宽就业空间

教育和医疗部门的建设和扩展运

营,不仅能提升民生供给保障能力,本身还是扩大就业的重要途径,可谓“一石二鸟”。在中西部地区中心城市和县城,教育和医疗部门是规模最大的体制内就业部门,每年吸纳了大批高等教育毕业生返乡就业。比如,我们在四川某县调查发现,该县是一个人口总数仅16万人的小县,但全县有各类专任教师1200余人,各类医疗卫生机构工作人员在过去10余年中增长了3倍,总数达到了1500多人,教育医疗部门就业人员接近3000人。大批受过高等教育的青年人员的进入,既增强了民生部门的人力人才储备,提高了教育医疗服务质量,又扩大了本地中等收入群体规模,实现了家庭的城镇化和向上流动。

此外,中央提前下达相关专项资金,助力发展银发经济,释放养老、家政、托育、物流等领域就业潜力,扩大有效需求创造就业,增强新兴产业就业效应,拓宽生活服务性行业就业空间。为相关项目的扎实论证和前期准备提供支撑,既能提高财政资金支出进度和效

率,也能更好更快发挥补助资金的经济性、民生性功能。

## 老有所养 幼有所教

随着我国人口结构的变化,养老和托育服务的需求日益增长。政府支持养老、托育产业的发展,不仅可以满足社会需求,还能促进相关产业的创新和升级。同时,通过完善生育支持政策体系,提高基本生育和儿童医疗公共服务水平,有助于减轻家庭生育、养育的负担,提高生育意愿。此外,提高学生资助标准,扩大政策覆盖面,有助于保障教育公平,促进社会整体的人力资源开发。

综上所述,中央此次决策将对农民利益产生积极影响,不仅能够改善农村基础设施,还能促进农业产业链的延伸和价值链的提升,架起城乡融合发展的有机衔接,也为农民带来更多的发展机遇。

(据“央视三农”)

# 行情低迷,为何存栏量不降反升 ——四川阆中思依片区肉牛养殖业调查

四川省阆中市思依镇近10余年来自发形成了一个肉牛养殖基地,且以该镇为中心,逐步辐射到邻近的木兰、桥楼两镇,甚至蔓延到相邻的广元市剑阁县、南充市南部县的乡镇,整个片区肉牛存栏量7000余头,年出栏近6000头,目前存栏量较去年增加了20%。

然而,在调查中,几乎所有肉牛养殖户都称当前行情不好,养牛普遍亏本,一头牛几千上万元,一个养殖场亏损几万元到几百万元不等。可为什么明明亏本,当地肉牛存栏量却不降反增呢?养殖户对笔者说,他们已掌握了行情波动的“牛周期”,并找到了驾驭行情的法宝。

法宝一是以协会的名义共进退,抱团取暖互共荣辱。二是种养循环并尽量延长产业链,弥补短板,把饲养链前端尽量掌握在自己手中,从降低成本中提升利润空间。养殖户说,据他们判断,新一轮行情即将到来,因此不少人开始新增犊牛,并积极储备饲料。

## 抱团取暖,长期坚守总体是赚

“前年买犊牛8000~9000元一头,去年卖时每头亏3000~5000元,总体亏损近百万元。”养殖户任玉梅说,她目前仍存栏140头,如果行情再这样低迷,好多人都会撑不住的。但阆中市思依片区家庭农场协会78名会员中,还没出现被拖垮的,长期坚守多年养牛总体是赚。

据估计,在这一轮行情中78家会员总体亏损达4000万~5000万元。协会会长王加红介绍,片区大多数是养殖肉牛多年的老养殖户,行情好的时候都积累了一定资本,加之经验丰富,懂得如何降低成本、趋利避害,故而亏损较少,但是近几年入市的新手亏损

较大。

养牛老手蒲德猛证实了王加红的看法。“2023年初,牛价开始下跌,当每斤降到17元时,我判断还会一路下降,因此我及时清仓没再新进犊牛了。果不其然,到今年8月,肉牛每斤降到了11元。”蒲德猛说,目前他已储备了几百吨粮食和几百吨草料,准备逐步恢复养殖,计划达到存栏200头的规模。

而在剑阁县的一家肉牛养殖场,2022年建场投资700余万元,当时正处行情顶峰,犊牛买进价每头高达1.5万元,去年底出栏时每头只卖到了1.4万元,加上成本每头亏损1万多元,250头总共亏损近300万元。虽然亏损较多,但有协会的鼓励,这家养殖场没有气馁,选择继续坚持。

“协会能起的最大作用是在犊牛买进和饲料的购买上可以整体议价。”王加红说,以去年为例,协会分别去内蒙古、吉林等地采购了几千头犊牛,比过去单独采购总体节约了几百万元,同时以协会名义采购饲料和草料,也总体节约几百万元,两项共节约上千万元。

## 延链补短,掌握主动权很重要

肉牛养殖投入成本最高的是购买犊牛。行情好时犊牛价格就高,养殖周期又长达一年,如果在高峰时段购进犊牛,低谷的时候出栏,那势必亏损。怎样避免这一风险?最好是自繁自养。但养殖母牛占用资金大,母牛养殖成本也很高,因此不是一般养殖户能承担的。

王加红的养殖场目前存栏250头,其中卖牛160头。所产犊牛自己养一部分,卖一部分。自繁自养或者就近购买犊牛,相比从内蒙古、吉林等地购买犊牛至少可节约远程运费,且避免了长途运输引起应激反应导致的死亡、疾病

等风险,更重要的是把源头控制在自己手里了。

但目前协会会员中饲养母牛的很少,这需要政府加大扶持力度。王加红之所以敢养殖母牛,除了犊牛有稳定市场外,关键是他自己还流转了500亩地生产粮食,小麦、玉米、牧草等实现饲草料自给自足,很大程度上减少了外购饲草料的成本,因此不怕资金占用。

流转土地种植粮食和牧草,走种养循环的路,是不少肉牛养殖户摸索出来的好办法。调查显示,协会78名会员中,50户思依镇本地会员基本上都是走的这条路。这50户中最小规模为60头牛,最大的有200多头牛,流转土地几十亩到几百亩,总种植面积2万余亩。

蒲德猛流转土地480亩,用于种植玉米、小麦和大豆等作物,因此肉牛养殖中所需的玉米、豆粕、麸皮等饲料就可以自己提供了,而这些作物的秸秆粉碎也可充当草料。“地里自产饲料,每头牛至少可以为我节约成本800元,200头可节约16万元。整个协会可节约500万~600万元。”蒲德猛说。

他算了一笔账,每头牛一天至少需要2斤干草,整个协会以7000头来算,一个养殖周期共需3000吨干草。外购草料每吨运费在500元左右,整个协会自己生产草料一年可节约150万元左右。两项加起来,走种养循环的路子,平均每头牛养殖成本可降低1000元左右。

## 合作升级,打造肉牛产业园区

经过一个炎热的夏季,由阆中市思依片区家庭农场协会中5个会员为发起人的农事服务中心即将建设完成。王加红介绍,农事服务中心仅农机就投资了500多万元,从粮食作物的耕种防收到后期的烘干、仓储、加工等各个环节,均可在

中心一条龙完成。

该中心建成后,耕种防收服务面积将达到3万余亩,辐射面积可达5万亩,占思依镇粮食作物种植面积一半以上。他们计划安装烘干设备8套,预计日烘干粮食能力可达160吨。同时,农事服务中心还将配备饲料、青储草料加工设备,尤其是草料烘干加工设备将发挥重要作用。

发起人之一谢天景说,建成后的农事服务中心草料日加工能力为50吨,年加工能力可达1万吨,以目前协会会员总养殖规模来看,仅用两个月就可完成加工储备,巨大的草料加工能力,为当地富余秸秆收储利用提供了用武之地,还可继续扩大养殖规模。

“建草料烘干加工设施太重要了!”蒲德猛说,四川空气湿度大,用传统的晾晒方法很难排干草料中的水分,水分不干就难以储存,这也是大多数养牛户不得不从北方省份购买草料的原因。“有了这套设备,就地取材自己加工草料,完全能摆脱从外省购买的依赖。”他说。

协会成了片区承接撂荒地治理的主力军,仅去年一年,协会会员就开荒种植粮食作物上万亩。王加红介绍,农事服务中心建成后,种植面积将会继续扩大。如果政府加大扶持力度,在有机肥生产、肉牛屠宰及牛肉加工领域加大投资,让更多的人加入肉牛养殖行列,就会让产业更加壮大。

目前,协会各会员均是家庭农场传统养殖模式,阆中市政府准备在思依片区打造一个肉牛产业园区,计划引进社会资本建一个存栏2000头的标准化集中养殖场,采用机械化、自动化、智能化等养殖设施设备,并探索散户托养等模式。

(李传君)