

人才流动与区域协调发展

——推动中国区域经济平衡的战略路径

□山西省公路局晋中分局 毛庆丰

摘要:中国经济的快速发展加剧了区域间的人才流动不平衡,尤其是中西部地区的人才外流问题,制约了这些地区的创新能力和经济增长。本文通过分析区域间人才流动的现状,探讨了人才外流对区域协调发展的影响,并提出通过政策支持、产业优化和区域合作来推动人才回流的建议。研究表明,合理引导人才流动能够缩小区域经济差距,推动中西部地区的经济转型和升级。

关键词:人才流动;区域协调发展;中西部地区;政策支持;数据分析;经济转型

一、引言

1. 研究背景

随着中国经济的迅速发展,东部沿海地区凭借其经济实力和资源优势,吸引了大量的人才和资本,形成了高度集中的经济格局。而中西部地区由于经济基础薄弱、产业结构相对落后,人才外流现象尤为突出。尽管国家通过实施“西部大开发”“中部崛起”等战略,试图缩小区域差距,但由于政策重心多集中于基础设施建设,对人才管理和软环境的投入相对不足,人才流失问题依然严重。中西部地区要实现长期经济转型和社会进步,必须在人才流动与区域协调发展方面采取更加有效的措施。

2. 研究意义

人才流动是区域经济发展中至关重要的因素,尤其在创新驱动发展战略的背景下,人才已成为提升区域竞争力的核心资源。通过合理引导人才流动,提升中西部地区的经济和技术能力,能够有效缩小区域经济差距,为国家整体经济的可持续发展提供有力支持。因此,本文通过研究中国区域间人才流动的现状,分析其对中西部地区经济协调发展的影响,并提出相应的政策建议,以期为各地政府提供理论依据和实践指导。

二、中国区域间人才流动的现状

1. 人才外流现象的特征

近年来,中国的人才流动呈现出显著的“东进西出”趋势,即大量高层次人才流向东部沿海发达地区,而中西部地区则面临严重的人才流失问题。这种现象主要表现在东部地区吸引了全国超过60%的高层次技术人才,而中西部地区的高端人才占比不足30%。

例如,广东、浙江和江苏等沿海省份一直是人才流入的主要区域,而贵州、甘肃、青海等中西部省份则长期处于“人才输出”状态。

2. 人才外流的影响因素

中西部地区的人才外流主要由以下几个因素引起:

- 经济机会的不足:与沿海发达地区相比,中西部地区的经济发展相对滞后,产业结构单一,缺乏创新型产业和高端制造业。这使得中西部地区的高层次人才难以找到匹配的职业发展机会。

- 就业机会与薪资待遇:东部地区的产业结构多样化且以创新驱动为主,为高端人才提供了更多的职业选择和更高的薪酬待遇。数据显示,2019年东部地区的平均薪资水平较中西部高出30%以上,尤其是科技、金融等高端行业的薪酬差距更为明显。

- 公共服务与生活质量:中西部地区在医疗、教育等公共服务资源的供给上远不及东部地区。高端人才,特别是科研人员、医生等职业对工作和生活的综合环境有较高要求,而中西部在这些方面相对欠缺,导致这些人才更愿意选择生活条件更好的东部地区。

人才外流对中西部经济的影响

3. 创新能力下降

高端人才的流失直接导致了中西部地区创新能力的下降。高素质人才的流失意味着科研和技术力量的薄弱,限制了当地企业的技术研发能力,进而削弱了高新技术产业的培育和发展。例如,根据中国科技部的统计数据,2018年中西部地区的高新技术企业数量仅占全国总量的20%左右,远低于东部地区的比例。

4. 产业结构单一与劳动力市场失衡

由于高端人才的外流,中西部地区的产业多集中于传统的资源型行业,如能源、矿产等,而高新技术产业发展相对滞后。这样的产业结构问题进一步加剧了高端人才的流失。产业结构单一不仅无法提供足够的高端就业岗位,还导致劳动力市场的失衡。数据显示,中西部地区高技能岗位的空缺率远高于东部地区,这表明中西部的经济发展受到严重制约。

5. 财政收入减少

高端人才的流失对地方政府的财政收入也产生了负面影响。随着高端技术和管理人才的流失,地方企业的盈利能力下降,从而导致地方政府的税收收入减少,影响了公共服务、基础设施建设等领域的投资能力。这种恶性循环导致中西部地区在吸引外资和进一步发展方面面临更大困难。

三、促进人才回流的对策与建议

1. 政策引导与区域合作

中西部地区需要制定更加精准的政策引导措施。例如,可以出台吸引高端人才的政策,如购房补贴、税收优惠、科研资金支持等,进一步改善人才的工作与生活环境。此外,地方政府还应加强与高校、科研机构和企业合作,推动产学研结合,吸引优秀人才在中西部地区发展。重庆市的“留学人员回国创业园”项目,通过提供创业资金支持和技术资源,成功推动了高层次人才的回流,显示了政策引导的有效性。

2. 改善公共服务与生活环境

中西部地区应加大对教育、医疗等公共服务的投入,提升城市的生活质量,为高端人才及其家庭提供优质的生活保障。西安市通过引入国际学校和高端医疗设施,有效提升了城市的公共服务水平,吸引了大量高端人才定居。数据显示,2019年西安的高层次人才净流入率增长了10%,有效遏制了人才外流的趋势。

3. 产业结构调整与高端产业引进

推动产业结构调整是吸引高端人才回流的基础。中西部地区应结合自身的资源优势,大力发展信息技术、新能源、生物医药等高新技术产业,为高端人才提供更多的就业机会和职业发展空间。成都市通过大力发展软件和信息服务业,成功吸引了大量国内外知名科技企业落户,形成了较为完善的科技创新和人才发展生态系统。

四、区域合作与“飞地经济”模式

1. 粤桂合作特别试验区的成功经验

广东省通过技术、资金和管理经验的输入,推动了广西的经济发展和人才吸引,特别是通过共建高新技术园区,引入了大量科技企业和高端技术人才,有效提升了广西的产业水平和创新能力。该试验区通过引进高端

技术和先进管理模式,创造了大量的高技能就业岗位,吸引了外流人才的回流,并培养了本地的技术人才,成为区域协调发展的成功案例之一。

2. 政府在区域合作中的角色

政府在区域合作中扮演着至关重要的角色。中央政府通过政策引导,促进区域间资源的合理配置;地方政府则在具体执行层面推动区域合作,通过设立协调机制,确保合作项目的顺利实施。例如,在成渝经济圈的合作中,重庆和成都通过共建技术合作区,吸引了大量电子信息、生物医药等高新技术企业,显著提升了区域内部的科技水平。

五、国际经验借鉴

1. 美国硅谷的创新环境

硅谷的成功得益于完善的创新企业和风险投资体系。美国政府通过鼓励技术移民、提供创新创业资助、简化签证流程等方式,吸引了全球顶尖人才。此外,硅谷地区完善的创业环境和风险投资体系,也为人才的长期发展提供了保障。

2. 德国的“蓝卡”制度

德国通过实施“蓝卡”制度,为高端技术人才提供便利的人境和工作许可条件。这一制度不仅吸引了大量来自其他欧洲国家的技术人才,还通过一系列激励措施,如研发补贴、科技园区建设、技术合作项目等,推动本地产业与国际技术人才的融合。

六、结语

通过本文的研究可以得出结论,人才流动是推动中国区域经济协调发展的关键问题之一。中西部地区在人才竞争中面临的挑战主要集中在产业结构单一、公共服务不完善、薪资待遇不具吸引力等方面。为了有效解决人才流失问题,中西部地区必须通过产业结构优化、公共服务提升、政策创新和区域合作等多方面的措施,打造具有吸引力的区域人才生态系统。通过合理引导人才流动,提升中西部地区的经济和技术能力,不仅能够缩小区域经济差距,还能为国家整体经济的持续增长提供有力支持。中西部地区应借鉴成功的区域合作模式和人才政策,在未来的竞争中打造自身的优势,进一步推动区域经济的平衡和协调发展。

利用标准化调查表格开展审计现场调查的方法探索

□四川省绵阳市涪城区审计局 袁程

摘要:现场审计调查是获取审计证据、保证审计质量的关键一环。通过对A县高标准农田建设情况审计项目中利用标准化调查表格开展现场调查的总结和分析,发现行之有效的一种具体审计取证方法。

关键词:标准化;调查表格;审计;现场调查

一、引言

近年来,随着乡村振兴战略的实施,审计机关将大量审计资源投入农业农村审计项目中,伴随“穿透式”审深审透的要求,审计资源有限与农业农村审计点多面广人散的特点矛盾愈加突出。如何运用好调查手段和措施,获取更多的样本和更准确的数据,成为项目优劣的关键点之一。本文结合A县高标准农田建设情况审计项目,浅谈如何利用标准化调查表格开展现场审计调查,从而获取准确全面的数据支撑。

二、项目的基本特点

A县幅员面积广、交通条件较差,高标准农田建设项目纳入审计范围的总投资超3亿元,项目分布分散,但此次审计现场调查内容重复率高、统一性好,主要包括道路、土地平整、地力培肥等内容。同时,审计现场总时长有严格要求,审计组成员80%以上无类似参审经验,审计时限紧、审计组成员经验不足成为项目风险点。

三、利用标准化调查表格实施现场审计调查的具体思路

- 做好审计调查了解。审计组进场后,在提出资料需求后的空档期,选取2个点位,全体成员共同到点位进行实际查勘和调查了解,主要是对A县高标准农田建设项目的建设管理程序、建成实际观感、质量情况形成整体印象,对附近村社肥料发放、村民评价等进行初步了解,为下一步的表格设计打下基础。

- 初步设计调查表格。在完成初步的资料

收集后,及时召开审计组会议讨论形成标准调查表格。一方面,根据提供的设计图纸等资料,结合审计实施方案、相关法规,对比前期现场初勘的结果,设计针对建设工程实体的标准调查表格,比如包含土地平整效果、道路垫层铺设等内容;另一方面,根据高标准农田实施方案、肥料采购发放资料,结合现场调查了解的实际情况,设计针对肥料发放的标准调查表格。

- 选取试点验证效果。完成初步表格设计后,及时分小组开展现场调查,在之前选点基础上另外选择1个乡镇作为调查范围,设置调查时限为1天,但需要全面覆盖标准调查表格所有内容。审计组成员需要按照标准表格进行逐项记录,同时标记不合理和不完善的部分,以便作为后续表格调整的参考。

- 速动完善标准表格。试点调查进行后的第二天,再次召集审计组会议,结合审计实施方案,按照一次调查完成、避免重复调查的原则,深度梳理表格,特别需要考虑尽量减少现场书写,尽量方便后期汇总提炼总结。对试点标记不合理和不完善的地方进行修改完善,形成正式的标准调查表格。

- 全面铺开收集反馈。根据正式的标准调查表格,分小组对项目点位建设工程、耕地“非粮化”“非农化”情况、肥料发放情况、水源渠系情况等每一项内容开展逐项调查,避免漏项,形成详细、直接、全面的调查资料。

- 汇总分析形成问题。针对建设项目实体,汇总各标段的情况编写取证单向被审计单位取证。同时,结合设计图纸、项目过程资料、结算资料、支出凭证等相关材料,形成责任点位清晰、问题金额明确的证据链。针对肥料发放问题,汇总各村的情况,梳理谈话记录,形成来龙去脉清楚的问题表述。针对耕地“非粮化”、水源渠系布

置不合理等问题,找到其中的规律,对比相关标准和法规整理归纳,形成审计成果。

四、标准化调查表格设计的风险点和应对措施

1. 风险点位

表格设计内容偏离审计目标。审计组仅考虑查找问题本身,设计表格时忽略了对问题原因的分析,对问题变化过程的探究,不利于分析提炼,审计成果无法从更高的层面去促进政策改进和制度优化。比如,调查蓄水池的现状,但未设计调查蓄水池与农田间距、联通方式,审计成果便不能达到有效促进优化水源布局的目标。

表格设计内容未覆盖方案重点。设计表格时着重于实体、量化的内容,对于不可量化的内容未纳入表格,容易造成调查过程中的疏漏,后续引起重复调查,降低审计效率。比如,表格未设计建成后具体利用情况,对于现场高标准农田“非粮化”漏查,后续花费额外时间进行再调查。

表格设计内容过于繁杂。表格将非重点关注事项纳入,在现场记录时,消耗精力做低效功,还可能引起审计侧重点偏差。比如,将是否执行农业电价纳入对高效节水灌溉的调查,挤占其他事项时间。

表格设计内容不够便利。设计表格过于开放,只分解罗列相关的调查事项,将大量的空白书写任务留待调查现场进行,既不利于提高效率,也不利于后续汇总统计分析。

2. 应对措施

围绕目标开展讨论。审计组可采取主审起草、组长复核、审计组集体议定的流程开展标准化调查表格讨论工作。讨论过程应当对每一项设计指标的围绕目标情况进行评估,以决定是否满足审计实施方案的要求。讨论应当注意组长末尾表态,保证智慧火花的充分碰撞。

考虑充分逐项梳理。起草初步表格时,应当结合审计实施方案,对重点内容进行一一梳理,同时考虑审计资源的调配情况,特别是现场调查人员的专业背景和业务经历,避免因人员素质引起的调查偏差。

突出主干调查内容。可在现场试点调查阶段设置验证被审计项目可能存在重大问题的点位,更多的突出重点问题和重点方向,对于初步表格冗余的设计要及时删除,避免后续浪费宝贵的现场调查时间。

减少现场书写工作。在设计时考虑现场实际情况,可能审计人员在风吹雨淋的环境下进行书写,应当尽量减少现场的书写工作,预设置时间记载中的年月日、调查事项分解后设为选项值而不是问答式、统一量纲,现场书写只需要填写少量数字和勾选,速度更快、结果更统一。

五、讨论小结

针对点多面广、内容重复率高且统一性好的审计调查内容,审计人员可以考虑制作标准化调查表格开展现场调查,该方法具备如下优点:1.根据审计实施方案,前期调查了解梳理的标准化调查表格,调查内容准确全面、不易疏漏,对于审计人员指导性好;2.表格预先印制部分文字,方便现场调查书写记录,效率高、记录明了,同样时间成果样本量更大,有利于提高证据充分性;3.表格具备高度的统一性,不会因调查人员的经验理解不同而主观变化,结果更易汇总分析。综上所述,审计项目有类似现场调查内容时,可利用标准化调查表格开展调查,有利于完整、准确、充分的完成审计实施方案相应内容,更有利于防范审计风险、提高审计效率、提升审计成果。

参考文献:[1]曾逊.专项审计调查表的设计与实践[J].新会计,2011