

# 新一轮财政资金奖补政策接续推出 促进专精特新中小企业发展壮大

权威发布

党的二十届三中全会《决定》提出,构建促进专精特新中小企业发展壮大机制。目前,我国已经涌现出专精特新中小企业14.1万家,专精特新“小巨人”企业1.46万家,这些企业在推进新型工业化、发展新质生产力中发挥了重要作用。政策如何引导中小企业提升创新能力?如何提升专精特新企业金融服务质效?

## 更好发挥财政资金引导带动作用,激励企业创新

创新是中小企业发展的动力之源。近年来,各地各部门不断强化优质中小企业梯度培育,引导中小企业聚焦主业提升创新能力,走专精特新发展道路。

“‘专精特新’是指企业具有专业化、精细化、特色化、创新型的发展特征,专精特新中小企业专注于细分市场、创新能力强、掌握一定核心技术、质量效益好。”赛迪顾问股份有限公司高级副总裁杨东日表示,引导和推动企业专精特新发展有助于激发企业创新活力,提升产业链供应链稳定性和竞争力,加快构建现代化产业体系。

今年6月,工业和信息化部、财政部联合启动新一轮专精特新支持政策,首批通过中央财政支持1000多家重点“小巨人”企业打造新动能、攻坚新技术、开发新产品(“三新”),强化产业链配套能力(“一强”)。

“此前,财政资金支持专精特新中小企业的政策取得了良好效果,今年新一轮财政资金奖补政策接续推出。”杨东日说,在奖补标准上,新政策拟沿用此前标准,即按照每家企业连续支持三年,每家企业合计600万元测算对地方的奖补数额;在资金使用上,奖补资金总额的95%以上由省级财政部门直接拨付到“小巨人”企业,由企业围绕“三新”“一强”目标任务自主安排使用。

“这有利于发挥中央财政资金的引导和带动作用,充分发挥地方积极性和主动性,激励更多专精特新中小企业提高创新能力。”杨东日说。

面向中小企业发布中试服务资源目录,优先支持“小巨人”企业参与重点产品和重点工艺的应用计划;实施专利产业化促进中小企业成长计划,为符合条件的专精特新中小企业提供快速预审、确权等知识产权方面的服务……政策“组合拳”持续发力,支持专精特新“小巨人”企业发挥引领作用,协同推进科技型中小

企业培育。

“出台财政资金奖补、知识产权转化运用等政策,将更好解决专精特新中小企业在资金、技术、人才等方面面临的现实问题,降低企业科技创新成本,增强企业创新动力。”杨东日说。

## 提高金融服务适配性、精准度,满足企业全周期融资需求

江苏推动银行业金融机构为专精特新企业量身定制金融服务方案,创新知识产权质押贷款等产品;湖南举办专精特新中小企业“一月一链”投融资对接会,为企业提供融资路演平台……引导更多企业走专精特新发展道路,离不开金融的有力支持。

“专精特新中小企业具有高技术投入、轻资产的特点,对长期稳定资金的需求较高。但这类企业技术开发和成果转化前景存在不确定性,风险较大,又缺乏合格抵押物,往往容易面临融资难题。”中国银行研究院高级研究员王有鑫说。

结合企业的实际情况,近年来专精特新企业金融服务的适配性、精准度不断提升。今年初,国家金融监督管理总局发布通知,提出“形成科技型企业全生命周期金融服务”。今年4月,中国人民银行联合科技部等部门设立5000亿元科技创新和技术改造再贷款,其中1000亿元额度专门用于支持初创期、成长期科技型中小企业首次贷款。近期,工业和信息化部将联合证监会推出第三批区域性股权市场“专精特新”专板,进一步畅通专精特新中小企业资本市场融资渠道。

王有鑫表示,结合专精特新中小企业的特点和发展生命周期,金融机构可设计有针对性的金融产品,比如知识产权质押融资、应收账款质押贷款等,继续增加信用贷款和中长期贷款比例。为满足不同企业的融资需求,可以提供“商行+投行”“债权+股权”“融资+融智”的综合化、全方位投融资服务。

企业科技创新的风险性较高,强化风险保障有利于增强企业的创新积极性。今年,首台(套)重大技术装备首批次新材料保险补偿政策进一步完善,科技投资研发转化损失险、专利实施失败费用损失险等特色产品逐步落地,更好护航专精特新企业成长壮大。

“面向专精特新中小企业,保险业应不断加大涵盖企业研发、生产、销售等各阶段的专属保险产品创新力度,提升知识产权保险、专利险等特色保险产品供给水平,为专精特新中小企业创新发展提供更加全面的保障。”中国社会科学院保险与经济发展研究中心副主任王向楠说。

## 为专精特新中小企业发展营造良好环境

今年7月,中国中小企业服务网正式上线运行,覆盖31个省级平台和169个地(市)平台,首次形成了全国性的中小企业服务平台网络。在线下,我国已建成1780多家中小企业公共服务机构。

“中小企业能办大事,是推动创新、促进就业、改善民生的重要力量,同时,中小企业容易遇到资金、技术、人才等方面的困难挑战。健全中小企业公共服务体系,有利于培育更多专精特新中小企业。”杨东日说。

今年以来,各地各部门接连出台措施助企帮扶。在人才政策方面,支持“小巨人”企业设立博士后科研工作站,赋予高层次人才举荐权,支持专精特新中小企业试点开展高级职称自主评审。在营商环境方面,在降低制度性交易成本上加大力度,大力推进“高效办成一件事”的改革。在科技创新方面,推动专精特新中小企业技术需求市场化流转、解决,深化实施专利导航、高价值专利培育、知识产权强企工程。

“要从拓展市场、引育才、融资促进、管理提升等方面提高涉企服务水平,为专精特新中小企业发展营造良好环境,推进专精特新中小企业高质量发展。”杨东日说。

(葛孟超 屈信明)

## 两部门： 强化管理 做好医保基金预付工作

国家医保局办公室、财政部办公厅近日印发《关于做好医保基金预付工作的通知》(以下简称“通知”),要求在国家层面统一和完善基本医疗保险基金预付制度,规范流程,强化管理,有效提高资金使用效率。

通知从政策制度安排、申请流程、会计核算和监督等方面明确了规范要求,主要体现“三个明确”。“三个明确”一是明确政策内涵。预付金是医保部门预付给定点医疗机构用于药品和医用耗材采购等医疗费用的周转资金,不得用于医疗机构基础设施建设投入、日常运行、偿还债务等非医疗费用支出。药品和医用耗材集中带量采购医保基金专项预付按原规定执行。二是明确拨付条件。原则上按照统筹地区医保统筹基金累计结余和医保基金运行风险等级作为拨付预付金的条件和标准。三是明确支出标准。核定标准原则上以前一至三年相关医疗保险基金月平均支出额为基数,合理确定预付金的基础规模,预付规模应在1个月左右。

通知同时明确,各地要结合实际情况制定、修改和完善本地区的预付金管理办法和实施细则。(孙秀艳)

## 财政部： 对新增隐性债务 保持“零容忍”

11月8日下午,全国人大常委会办公厅举行新闻发布会。财政部部长蓝佛安在发布会上表示,防范化解地方政府债务风险,在解决存量债务风险的同时,必须坚决遏制新增隐性债务。财政部将会同相关部门从三个方面发力,持续保持“零容忍”的高压监管态势,对新增隐性债务发现一起、查处一起、问责一起。

一是监测口径更全。财政部正会同有关部门健全信息共享和监管协同机制,全口径监测地方政府承担偿还责任的债务情况,动态分析、及时预警、防范风险。二是预算约束更强。将新增隐性债务作为“铁的纪律”,持续加强预算管理,督促地方依法合规建设政府投资项目;对未纳入预算安排的政府支出事项和投资项目,一律不得实施,坚决堵住地方违法违规举债的途径。三是监管问责更严。强化收集新增隐性债务线索,及时掌握违规举债新手段、新变种,推动监管从事后“救火补漏”向事前“防患于未然”延伸。严格落实地方政府违规举债问责制。(罗知之)

## 国资委： 进博会上 国资央企“购物车”再扩容

据国务院国资委消息,本届进博会,35家中央企业派出57个专业团组,围绕高端装备、新材料、海洋工程装备、生物技术等科技前沿领域,采购新技术、新服务、新项目,利用好全球创新资源,深化科技创新合作,助力科技成果转化。与此同时,近百家中央企业组织约2万人到会采购,意向金额再创新高。

其中,中国海油与26家全球供应商签订进口合同和协议,涵盖了原油、天然气、深水油气装备、先进技术服务等产品,签约金额再创新高;中国石油与全球26家合作伙伴签署采购协议,合同总金额173亿美元;中国石化与全球38家合作伙伴采购签约,涉及原油、化工品、设备、材料、消费品等,采购签约金额达409亿美元;国家能源集团与全球45家企业签约,涉及进口优质煤炭、高端装备及备件、先进技术服务,总金额达26.53亿美元;国机集团与多家合作伙伴签署20项合作协议,签约金额近26亿美元。

进博会上,一次次洽谈,一笔笔成交,背后是中国超大规模市场释放的巨大需求。(杜燕飞)



## 福州： 3万余盆菊花 打造秋日专属浪漫

孩儿面、天魔舞、凤凰振羽、钢铁彩线、洹水黑旋风……这些听起来“霸气”十足的名字,“本尊”却华美秀丽。11月1日—21日,以“菊颂盛世花映西湖”为主题的2024第61届福州西湖金秋菊展举办,西湖公园、左海公园共设置14个展区,展出1300多个品种、3万余盆菊花,吸引了众多市民游客前来逛园赏花。蒋巧玲/摄