

# 25名农民工 烦“薪”事解决了

“有了这3万块钱,两个孩子接下来的生活费不用愁了!”  
电话那头,几天前还忧心忡忡25名工友198万元的工资能不能拿回来的张  
某,正在向广东省阳西县人民法院执行局副局长叶宝宁表达谢意。  
“乡亲们特意交代我给您去个电话表示感谢,没有法院的帮忙,我们不知道还  
要跑多少趟。”

## “建设公司跑了,工程 公司要承担责任”

2022年7月,四川某建设公  
司从某工程公司处承包了阳西县  
上洋镇某猪场养殖基地项目的劳  
务工程,并将部分工程分包给了  
张某,张某随即组织25名老乡进  
场施工。

2023年10月,施工完成,建  
设公司却“跑路”了。

“是我领着他们从四川出  
来干工地的,一年白辛苦了!”  
张某急得像热锅上的蚂蚁,尝  
试找发包方垫付工资,但工程  
结束后,发包方项目部也解散  
了,无从找起。

生活还要继续,一无所获的  
工人们只能暂时离开阳西。

转眼已是农历新年过后,实  
在是等不了的张某带着25名工  
人来到阳西县人社局维权。

“我们好几个人都被拖欠了  
10多万工资,现在建设公司跑  
了,工程公司要承担责任!”被欠  
薪最多的代某提出。

工人们的要求合法合理,县  
人社局根据工程备案资料,几经  
波折,终于找到两家公司。

两家公司自知理亏,最终在  
县人社局的主持下,三方达成和  
解协议,工程公司于今年5月底  
前代建设公司支付工人工资198  
万余元,相应费用在其欠建设公  
司的工程款中扣除。

事情到此本应圆满解决,但  
工程公司却没有履约,空等了两个  
多月的工人又气又急。6月6  
日,代某、王某等人再次陆续从  
四川赶到阳西,来到县信访局反映  
情况,情绪十分激动。

“现在是钱没看到,人也找不  
到,这次要是不结清工资,我们不  
回去了。”

吃了亏的工人对两家公司的  
信任降到了“零点”,无论县信访  
局提出什么方案都不接受。

## “调解后申请司法确 认,就有了强制执行力”

“问题的关键是当时签订的三  
方和解协议没有强制力,必须要  
通过司法途径才能最终解决问题。”  
县信访局办信接访股股长许荣友  
认为,于是电话联系阳西法院寻求  
帮助。

接到电话的立案庭副庭长李  
亮大致了解案情后,便提出“诉前  
联调+司法确认”的初步方案。

双方分头行动,县信访局一  
边连夜联系两家公司,一边指导工  
人整理好手上的资料,李亮则抓  
紧时间向院庭领导汇报,协调相关  
部门研判案情、制定方案。

第二天一大早,三方在法院  
诉前联调工作室碰面,气氛紧张。

“他们根本没有信用可言,请  
法院为我们主持公道。”工人坚  
持要通过诉讼解决问题。

面对工人的控诉,建设公司  
代表翁某很是羞愧,“实在是对  
不住各位了,我们也是资金链断  
了,才拖欠了大家的工资。”

“建设公司‘失联’后,材料  
商、供应商都找上门来要求垫  
付款项,我们也不确定建设公司  
是不是真的拖欠了工资,这笔钱  
没有任何法律凭据就垫了,我们  
也担心建设公司不认账呀!”工  
程公司经理高某也吐露了担忧。

理清其中的纠葛之后,李亮  
开始在三方之间说和,县信访局  
和人民调解员也在一旁劝导。“  
调解后申请司法确认,就有了强  
制执行力,和裁判是一样的,但  
是更省时省力。”

“调解协议明确建设公司欠  
着工人工资198万余元,我们会  
进行司法确认,如果你还不放心,  
可以把款项打到法院来,由法院  
转给工人。”

有了法律文书的担保,工程  
公司也放下心来,表示愿意垫付  
工人工资。

## “拒不协助执行的,最 高可罚100万元”

调解意向达成之后,协议该  
怎么签、如何确保后续执行到  
位?多年的工作经验让李亮不  
得不深想一层。

“虽然我们通过司法确认明  
确了工人与建设公司之间的债  
权债务关系,但是建设公司大  
概率是没有钱的,最终可能还  
是得靠工程公司垫付,如何才能  
一步到位?”在前一天晚上的  
会商中,李亮提出了这个问题。

“按照法律规定,建设公司  
在工程公司还有工程款尚未支  
取的,我们可以要求工程公司协  
助执行。如果工程公司能够事  
先声明还欠着工程款,我们后  
续就能免去查明这部分事实的  
繁琐,直接给工程公司发协助  
执行通知书。”叶宝宁精准提  
出执行建议。

按照这个思路,李亮继续做  
工程公司的工作。

最终,张某代表工人与建设  
公司在法院的见证下签订调解  
协议,建设公司于6月14日前  
付清工人工资198万余元。法  
院随即进行司法确认。

同时,工程公司向法院出具  
《声明书》,声明还欠建设公司  
工程款198万余元,并承诺在法  
院向其发出协助执行通知之  
后,将欠付的款项支付至法院  
的执行账户。

经多次执行督促,工程公司  
都推说:“这个项目的钱已经用  
完了,正在想办法从别处筹钱。”

眼看两个月又要过去了,叶  
宝宁只得发出预罚款警示,“拒  
不协助执行的,最高可罚100  
万元。”

最终,在执行威慑下,工程  
公司分两笔将款项打入法院账  
户。

看到银行卡上法院汇过来的  
最后一笔款项,张某忍不住热泪  
盈眶,给法官拨去了感谢的电  
话,于是就有了开头的一幕。

此时,叶宝宁正在赶往下一  
个执行现场的路上。

(吁青 丁诗华 陈河涛)

## 北京: 实现农民工工资 欠薪治理非现场监管

为充分发挥工资支付保障制  
度源头预防欠薪重要作用,北  
京市人社局在工程建设领域保  
障农民工工资支付方面,建立  
本市农民工工资支付监控预警  
平台,农民工工资欠薪治理由  
被动清欠、人力监督向主动治  
欠、智能监管方面升级,加快  
推进以非现场监管为标志的数  
字化监管改革,充分运用数据  
比对分析、预警数据监测和  
风险信用评估等技术手段,及  
时发现问题,处置风险,提高  
执法监管效能。

2023年以来,北京市“人社  
+金融”农民工工资专用账户  
联动监管机制,发挥人社部门  
和金融监督管理部门的统筹协  
调作用,统一出台规范性文件  
、统一面向所有银行、统一  
提供规范协议文本、统一进  
行培训指导服务,指导企业和  
银行机构积极落实农民工工资  
专用账户相关制度,建立专用  
账户全覆盖监测预警体系。目  
前,北京市农民工工资支付监  
控预警平台已与全市27家主  
要中资国有股份银行完成数  
据对接共享,已收到专用账户  
6975个,累计监控代发农民工  
工资343.68亿元。

实现“人社+住建”农民工  
实名制信息联动监管。北京  
市农民工工资支付监控预警平  
台通过与住建委的施工现场人  
员管理平台的实时对接,归集  
了全市房屋工程建设项目、施  
工单位、农民工实名制信息、  
考勤数据、工资支付信息等数  
据,对农民工从签订合同——  
进场备案——考勤打卡——工  
资发放——完工退场实现全  
过程监管,确保工程建设项目  
农民工人员底数清、考勤数据  
准、工资按月发。截至目前,  
预警平台共汇总工程建设项  
目7764个,农民工实名制人  
数为585万人。

实施“风险+信用”综合评  
估和重点监管相结合的监管机  
制。将各区各部门职责全部  
纳入,实现源头管理、精准监  
管、综合施策。依据在建项目  
建设方、总承包方、分包方  
单位被投诉举报情况、处理  
处罚情况以及预警信息触发  
情况等数据,每半年进行一次  
“风险+信用”综合评估。20  
24年前三季度,共对6789  
户次施工企业开展“风险+信  
用”综合评估,并对评级较低  
的企业实施联合检查。

依托以上“人社+金融”  
“人社+住建”和“风险+信  
用”联动预警机制,创新推动  
农民工工资领域非现场监管。  
通过归集农民工实名制信息  
、农民工工资专用账户信息  
、农民工工资支付信息,用数  
据实时对工程建设项目中的  
建设方、总承包方、分包方  
履行保障农民工工资支付的  
责任进行非现场监管,按照  
“非现场监管为主、现场检查  
为辅”的原则,借助屏幕共享  
、视频电话等方式远程核处  
,提升处置效率。通过预警信  
息分析和“风险+信用”评  
估结果驱动现场检查,实现  
执法力量精准投放。2024  
年前三季度,农民工工资支  
付监控预警平台共产生预警  
信息8561条,全市各级人社  
执法部门主动检查建筑施工  
企业5952户次。  
(王文军 吴杰 侯兴)

## 14条举措加强农民工服务保障

农民工是我国产业工人的主  
力军,是推动国家现代化建设  
的重要力量。目前,我国约有  
3亿农民工。近日,人力资源  
和社会保障部等10部门发布  
《关于进一步加强农民工服务  
保障工作的意见》,将为农  
民工就业、社保、落户、随  
迁子女入学、住房保障等方面  
带来哪些新变化?记者就相关  
问题采访了人力资源社会保障  
部有关负责人。

党的二十届三中全会明确  
提出,“健全高质量充分就业  
促进机制”“完善高校毕业生  
、农民工、退役军人等重点  
群体就业支持体系”“健全  
灵活就业人员、农民工、新  
就业形态人员社保制度”  
“推行由常住地登记户口  
提供基本公共服务制度”  
“加快农业转移人口市民  
化”。

“进入新发展阶段,农民工工  
作面

临新形势、新任务、新要求,  
特别是农民工总量增速放  
缓、老龄化趋势明显,就业  
结构性矛盾依然突出、就业  
质量总体不高,社保、工资  
等劳动保障权益还存在短  
板弱项,市民化质量有待  
进一步提升,社会融合亟  
待加强。”人力资源社会保障  
部有关负责人表示。为进  
一步做好农民工服务保障  
工作,人力资源社会保障部  
会同国家发展改革委、教育  
部等10部门研究制定了  
意见,立足高质量发展目  
标任务,重点围绕保障和  
改善民生、推进城乡融  
合发展等涉及农民工工  
作的重点内容,针对就  
业增收、人力资源开  
发、大龄农民工就业  
帮扶、乡村振兴、新  
就业形态权益维护、  
参保扩面、常住地  
基本公共服务供给等  
重点难点问题,在促  
进农民工稳定就  
业、维护劳动保  
障权益、加强公  
共服务供给等方  
面提出14

条任务举措。

农民工就业方面,目前,农  
民工群体总量增速放缓、老  
龄化程度不断加深、就业  
半径持续缩小、就业形式  
多样化,农民工稳就业压  
力不减,结构性矛盾依然  
突出。

“为稳定和扩大农民工就  
业,意见提出坚持外出就  
业与就地就近就业并重,  
多措并举拓宽农民工就  
业渠道;优化场地、金融  
、税收等政策,支持农  
民工返乡创业;开展针  
对性职业技能培训和  
落实培训有关补贴政  
策,提升农民工技能  
素质;健全就业帮扶  
长效机制,稳定脱贫  
人口就业。”该负责人  
表示。

“公共服务方面,为促进  
进城农民工均等享有城  
镇基本公共服务,推动  
农民工市民化,下一步  
将优化积分落户评  
分标准,开展新市民  
培训,推动有意愿  
的进城农民工在城  
镇落户;优化区域  
教育资

源配置,扩大公办学  
校学位供给;逐步  
将稳定就业生活的  
农民工群体纳入  
城镇住房保障  
政策范围;推动  
城乡基本公共  
服务一体化,实  
施县域农民工  
市民化质量  
提升行动。”该  
负责人指出。

此外,在农民工权益保障  
方面,还存在一些短  
板弱项,如部分  
企业用工不  
规范,农  
民工参加  
职工社会  
保险比例  
总体不  
高等。

对此,该负责人表示,为  
维护农民工劳动保  
障权益,接下来  
将督促企业  
遵守劳动合  
同、新就  
业形态劳  
动者权益  
保护等制  
度,规范企  
业用工管  
理;完善  
根治欠薪  
长效机制,  
加强农  
民工工资  
争议速裁  
庭、农  
民工法律  
援助“绿  
色通道”  
建设;健  
全农  
民工、灵  
活就业人  
员、新就  
业形态人  
员社保制  
度,推动  
农  
民工参  
加养老、  
医  
疗、失  
业、工  
伤等社  
会保  
险。  
(邱明)