

从民建经济界别视角解读《乡村振兴促进法》

□孔卫东

乡村振兴作为党的十九大做出的重大决策部署,第一次以法律形式形成党和人民的意志,是以习近平主席为党核心顶层设计的伟大成果。乡村振兴不仅是近一阶段的基本国策,也是未来关系到十四亿人口国计民生的根本性问题。

一、振兴和促进的关系

乡村振兴促进法的第一个门槛就是振兴和促进的关系。简而言之,振兴是目标,促进是手段。民建组织、民建企业、民建会员、与民建相关资源等,无论以何种形式、何种渠道、何种方式或者投入多大数量的人、财、物、知识产权,参与乡村振兴所起到的作用均可称之为促进,所有的投资、参与行为和知识产权都是以振兴乡村为目的、为标准。

振兴乡村战略对于农村农业第一产业而言是全方位的总体战略,农村农业作为立国之本。全面实现农村农业现代化,从2021年6月1日《中华人民共和国乡村振兴促进法》实施,进入彻底改变农业面貌和格局,彻底全面实施乡村振兴战略进程,彻底推进农村工作进步的新篇章时代。

振兴乡村战略的内容可以概括为五个振兴和一个活动。五个振兴包括:乡村产业振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴和人才振兴。一个活动是推进城乡融合发展。五个振兴之间的关系相互依存、缺一不可。产业振兴是根本,是核心。组织振兴和人才振兴是实现产业振兴这一根本目的的条件,也是通向成功的桥梁。尤其是组织振兴是我们民主党派发挥优势的阵地,也是我们全体会员应该努力争取振兴乡村的桥头堡和制高点。

城乡融合活动是一台大戏。充分发挥法律专家的特殊作用,以宣传法律为抓手,号召民主党派、社会团体和广大企业家抓住时代机遇,积极投身国家

乡村振兴计划中去,在原有的民建产业园的基础上上马组建乡村振兴产业园区,力争组织先行,加强组织管控力量,组织建立驻县、驻镇、驻村人员构架。民建会员作为乡村振兴促进力量,带领劳动力就地转化下沉到乡村建设志愿服务平台,利用自身专业优势和知识优势通过多种方式服务乡村振兴。

目前城乡差别较为明显的是社会综合公共服务。教育、医疗、文化、卫生、科技方面缺设备、缺资金、缺人才,公共服务体系不健全,甚至基础工业匮乏,有的老少边远地区零基础。作为民建组织,充分利用市场调剂力量,在政府引导下,加大城市与乡镇的对接力度,采用灵活多样的公司制度,建立多元投资主体的新型股份合作制,自投资金或通过项目融资或与农村基层组织、农户共同参与,真正形成“政府搭建平台、平台聚集资源、资源服务企业”的城镇村融合发展新格局。

二、乡村振兴遵循的原则

第一,倾其国力优先发展农业农村,作为首要原则,这是一项宏观性的大政方针。

第二,以农民为中心,将农民作为振兴乡村的主体,让农民增收过上富裕生活作为一切工作的出发点和衡量标准的中心点。

第三,坚持人与自然和谐共生,统筹山、水、林、田、湖、草、沙系统的综合治理,推动绿色经济,推进生态文明建设。

第四,市场在资源配置中的决定

性作用,更好发挥政府作用,推进农业供、给、策结构性改革和高质量发展,不断解放和发展乡村社会生产力,激发农村发展活力。

第五,乡村振兴属于国家制度的一次深层次的改革,将二元体制彻底打破,高度融合城乡一体,逐渐建立农村规划体制,把农村规划纳入国策,以后的大学课程设置、大学教育人才的转向、理论调研、基础普查等专门人才的缺口等,都要提前谋划布局,根据乡村的历史文化、发展现状、区位条件、资源禀赋、产业基础分类推进。

其一,民建组织可以试探性建立本地农业农村专家库和专家联络人,与专家、学者和农业创新团体的专家订立合作合同,并配备联络人和差旅、服务资金,在乡村建立服务实体或服务对象,将商品流通、农产品组配、丰收交易会、深加工农业产业产品交流会等,向国际先进看齐,提高技术装备能力和管理经验,让农民获益的同时具有了创新核心竞争力。

其二,民建组织可以明确当地乡村优势特色资源,这是实现振兴的基础,只有找全了,认识到位了,才能匹配市场要素促进农村一二三产业融合发展,进而推动建立现代农业产业体系、生产体系和经营体系,推进数字乡村建设,培育新产业、新业态、新模式和新型农业经营主体,促进小农户和现代农业发展有机衔接。

其三,民建组织在近期可以上一些短平快的振兴乡村文化产业项目。提高当地知名度、美誉度,展现农民精神风貌和提高文明程度。

三、国家实行重要农产品保障战略

国家的重要农产品主要是国家商品粮、储备粮的生产,特别保障夏粮丰收和稳增产。实施国家级别的战略保障体制,主要从以下几个方面着手。

首先,依法采取措施盘活农村存量建设用地,激活农村土地资源,探索灵活多样的供地新方式。

其次,构建供给保障体系,加强农产品产后分级、包装、营销,建设现代化农产品冷链仓储物流体系,打造农产品销售公共服务平台。

再次,落实智慧农业、休闲农业、康养和乡村物流粮食安全战略。制定中原大粮仓规划,设立地理标志、创建知名品牌出口创汇。

四、城乡融合是价值目标、行动指南

《中华人民共和国乡村振兴促进法》第五十五条规定,各级人民政府应当协同推进乡村振兴战略和新型城镇化战略的实施,政府是振兴战略的牵头人,说明所有新设项目或待建项目需要政府报备,便于政府纳入整体规划中,防止重复建设、重复投资的浪费。

以习近平为核心的党中央在脱贫攻坚战中取得世界瞩目的成绩,通过立法最大程度调动全民积极性,《中华人民共和国农民专业合作社法》运作以来,农业经济取得斐然成绩,我们相信这次农业立法定能成功,展望2035年中国农业将会进入世界先进之列。

(作者单位:河南逐鹿律师事务所)

打造国有企业党建共建生态的探索

□李梦

加强对国有企业的监督和管理,扩大党的影响力,深入推进改革,增强国有企业的竞争力,是当前国有企业改革发展的关键所在。近年来,通过“党建共建”平台的建设,将党的理论、实践、制度等贯穿于国有企业的各项管理活动之中,促进企业间的协同配合,为实现全面从严治党目标提供了强大支持,促进了国有企业的健康发展。

一、推进党建共建工作的意义和实践依据

“坚持党对一切工作的领导”作为中国共产党第十八次全国代表大会的第一条重要指导思想,突出了“党的领导是一切工作的根本,必须坚持不懈地推进政治、经济、文化、社会、军事、民生等各领域的发展,以实现中华民族伟大复兴的中国梦。国有企业是中国特色社会主义的核心组成部分,其作用不可低估,既是国家经济增长的支柱,又是国家发展的源泉。因此,我们应该积极推进国有企业的改革,充分利用它的特殊优势。

当前,尽管国有企业基层党建工作取得了一些进展,但仍然存在许多问题,如思想政治建设的深度和创新能力的不足,尤其是将党的理论和实践结合起来,使之成为贯彻落实中

央决策部署的重要组成部分。鉴于当前存在的诸多挑战,使得国有企业的党建工作无法得到有效推进。因此,加强国有企业党的领导是促进创新发展、激发社会活力的必不可少的因素。

二、党建共建模式与主要做法

加强党的建设与党建融合是推动国有企业高质量发展的重要途径之一。创新党建发展模式具有重要意义。通过“党建共建”,能够更为深入贯彻党的理念,突破基层党组织的单一性,整合党建资源,丰富党建工作实践,进而加深党建与中心工作融合,强化企业间的沟通交流,促进产业链的协同发展。

(一)党建共建的管理目标

在进行党的建设时,国有企业应致力于提高发展水平,促进经济效益,并增强核心竞争力。同时,还要注重培养企业的价值感和控制力,以扩大国有资产的影响力。为了实现这一目标,我们必须通过党的建设来促进各方的合作。

“党建共建”致力于为国有企业提供全面的支持,以推动产业链的整体发展,实现企业之间的战略联动,并实现产业链的统筹协调。与过去的基层党组织架构不同,党建共建注重与外部党组织加强沟通,建立联系,从而在

不同地区、不同行业间建立起一个有效的合作关系,在充分发挥各自的行业特色和资源优势,联结政府、企业、客户等多方力量,构筑“党建搭台、业务唱戏”联盟,促进产业链的协同发展,从而为社会经济高质量发展做出积极贡献。

(二)党建共建长效机制的五个维度

为充分利用各自的行业优势,深化交流合作,推动党的建设与业务工作的协同进步,应从以下五个维度构筑起一条完整的党建共建生态链。

战略维度:从战略角度来看,双方管理层应以加强党的建设为核心,积极参与和推动共同构建的平台。以企业治理目标为出发点,提升组织结构、理念观念、行为准则、管理机制以及企业文化为基础,签署党建共建协议为抓手,使各级党组织能够有效地整合资源,强化双方党建力量,形成强大合力,推动产业链的整体协调发展。

信息维:信息维度可以帮助企业和客户更好地了解彼此的行业发展现状,研判发展趋势,在此基础上形成更为有效的沟通,从而实现双赢。为更好地促进企业间的沟通与协作,可以定期组织信息月报会议,邀请管理层、技术专家和其他相关人员参与,共同探讨相关问题,形成指导原则。

项目维度:为了促进“党建共建”双方的共同发展,可以通过项目来实施课题活动,并由各个相关部门的党支部在

日常工作交流中共同参与。采取项目化的实施,将为双方提供更多的机会,从而更好地实现业务融合与产业合作,助力行业的协调发展。

人才维度:人力资源对于企业的成功至关重要,因此,双方应该充分利用各自的行业优势,采取多种措施,加强对员工的培训,以期培养出具有多元化能力的高素质人才。通过充分利用双方的人力资源优势,培养出一支更有影响力、更有话语权的专业团队,从而推动共建双方的发展以及整个产业链的发展。

治企维度:通过建立党的联盟,可以充分利用风险防控体系的优势,加强对业务活动的监督,积极开展廉洁教育,完善管理机制,增强双方业务人员的廉洁意识和纪律约束,共同打造廉洁、高效、和谐的合作环境。

三、结语

在党的坚强领导下,国有企业应当充分利用其独特的政治优势,不断提升核心竞争力,坚持以党建为指导,积极推动各项工作的开展。采取党建共建的方法,持续推进双方党建工作与业务融合,强化交流合作,更好地促进国有企业间的相互帮扶与合作,从而实现党的工作的持续改善与创新,为全局经济社会发展贡献更大的力量。

(作者单位:山西杏花村汾酒集团)