

打开城乡融合发展新空间

——当前抓改革促发展观察

权威发布

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称“决定”),强调“必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴,全面提高城乡规划、建设、治理融合水平,促进城乡要素平等交换、双向流动,缩小城乡差别,促进城乡共同繁荣发展”。

连日来,记者调研发现,从东部到西部,从城市到乡村,各地各部门探索创新,积极行动,全面贯彻落实决定精神,抓紧完善体制机制,深入推进城乡融合发展。

让农业强起来 农民富起来

夏秋之交,骄阳如火。

安徽凤阳小岗村,种粮大户程夕兵每天都在家庭农场忙碌。他的家庭农场建有标准化育秧工厂、仓储用房,流转土地700多亩。

2023年,程夕兵的农场提供育秧服务面积2800亩,插秧服务面积2200亩,水稻、小麦飞防服务面积5000亩,粮食和经营服务纯收入70多万元。

“大国小农”是我国的基本国情,以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,符合生产力发展规律,顺应广大农民需求,对确保国家粮食安全具有不可替代的作用。新时代以来,随着农村土地“三权分置”探索实践,适度规模经营有序推进,新型农业经营主体迅速发展,现代农业加快推进,同时,也有利于农村劳动力合理流动,促进新型城镇化,实现城乡、工农、区域协调发展。

农业农村部负责人表示,今年启动了二轮延包三个整省试点,其他省份也在组织整县、整乡试点,要确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定。下一步,还要继续引导土地经营权的有序流转,健全农业经营体系,健全农业社会化服务体系,更好把小农户引入现代农业发展轨道。

确保国家粮食安全和不发生规模性返贫,是推进乡村全面振兴要牢牢守住的两条底线。

当前,农业农村仍然是我国现代化建设的短板,必须不断加大强农惠农富农政策力度,确保人力投入、物力配置、财力保障等与乡村振兴目标任务相适应。

按决定部署,一方面,我国将健全产业富民机制,依托农村特色资源,壮大县域富民产业,构建多元化食物供给体系,培育乡村新产业新业态,加快发展新型农村集体经济;另一方面,强化农村低收入

人口常态化帮扶制度,完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制,建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度。

让农业转移人口 “留得住”“融得进”

暑期是短期工求职高峰,贵州省黔东南州凯里市的零工市场里,工作人员忙着向一位求职者推荐岗位。

与过去只前往发达省份就业不同,近十年,在中西部地区就业的农民工增长27.1%。顺应这一新趋势,黔东南州在外务工、就近就业两方面同步发力,建了180多个零工市场,多措并举促进农民工就业。

实施智能制造、家政服务吸纳就业支持举措;持续做好“春暖农民工”等行动,推动公共就业服务下基层;深入实施制造业技能根基工程,促进农民工“以技增收”……各地推出一项项措施,助力农业转移人口就业空间更广、质量更优。

8月,合肥面积最大的保障性租赁住房——高新区保障性租赁住房二期项目正火热施工。

这一项目7月28日开工,预计2027年8月竣工后,可提供1940套住房,帮助外来务工人员等新市民安家立业。

加快保障性住房建设、全面放开开放户口迁移政策、保障随迁子女入学……更均等的服务、更完善的保障,将让广大外来务工人员愿进城、能进城,“留得住”“融得进”。

近日,国务院出台《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》,把推进农业转移人口市民化作为新型城镇化首要任务。行动计划以进城农民工及其随迁家属为重点、兼顾城市间流动人口,统筹推进深化户籍制度改革和健全常住地提供基本公共服务制度,着力解决好农业转移人口最关心的稳定就业、子女教育、住房保障、社会保

险等问题。

让城乡要素 平等交换、双向流动

距北京城区约50公里外,怀柔区桥梓镇上王峪村常住人口不过100余人,却开了多家乡村咖啡店,一到周末就人山人海。

闲置老宅为店,拿铁咖啡为媒,城与乡融合、“洋”与“土”碰撞,人流、资金等要素在这里“返乡”。

县域具有城乡联系紧密、地域范围适中、文化同质性强等特点,最有条件率先实现城乡融合发展。

“岗巴”是藏语“雪山附近的村庄”的意思。今年上半年,海拔约4700米的西藏日喀则市岗巴县,迎来了第一位途家房东。

县域房东正成为我国民宿行业的新生力量,在途家平台上以每年超20%速度增长;今年上半年,全国138个县民宿房东数量同比增长超50%,西藏岗巴县、新疆铁门关博古其镇、海南儋州木棠镇等实现房东“零”的突破。

“客流、资金流、数据流从城市向乡村流动,这是县域经济发展的新亮点。”途家民宿高级副总裁胡阳说。

决定强调,促进城乡要素平等交换、双向流动。

城乡要素平等交换,就要遵循市场经济规律,建立市场化的要素价格形成机制,保障农民在劳动、土地、资金、技术等要素交换上获得平等权益。要尽快建立城乡统一的建设用地市场,为最终建立城乡统一的土地市场奠定基础。

城乡要素双向流动,要畅通城乡人口、资金和技术流动渠道,推动城市资本、人才、技术下乡,构建城乡要素双向合理流动的新格局。要加快推进在县域就业的农民工就地市民化,同时鼓励农民工返乡就业创业,引导城市居民下乡消费和养老。(据新华社)

工业和信息化部： 针对废旧动力电池 综合利用公开征求意见

为加强新能源汽车废旧动力电池综合利用行业管理,提高废旧动力电池综合利用水平,工业和信息化部近日修订形成《新能源汽车废旧动力电池综合利用行业规范条件(2024年本)》(以下简称“规范条件”),并向社会公开征求意见。

规范条件从企业布局与项目选址、综合利用能力、产品质量、环境保护、安全生产和人身安全等方面对开展新能源汽车废旧动力电池梯次利用或再生利用业务的企业提出要求。其中综合能力部分提出,企业厂区条件、设施设备、技术工艺、溯源能力、资源利用、能源消耗等应满足相关要求,如梯次利用企业应核实废旧动力电池来源,确保用于梯次利用的废旧动力电池来自新能源汽车退役动力电池;开展新能源汽车动力电池综合利用的企业应按照新能源汽车动力电池溯源管理有关要求建立溯源系统,具备信息化溯源能力并开展溯源工作,将溯源信息及时准确地上传至新能源汽车国家监测与动力蓄电池回收利用溯源综合管理平台。

(刘温馨)

两部门： 开展全国服务类 社会救助试点

据民政部消息,民政部、财政部近日联合印发《全国服务类社会救助试点工作方案》(以下简称“方案”),部署在全国开展服务类社会救助试点,推动实现社会救助由单一物质救助向“物质+服务”综合救助模式转变。

方案要求,试点工作要聚焦困难群众急难愁盼问题,为有需要的低收入人口提供有针对性的照护服务、生活服务、关爱服务;坚持政府主导、社会参与,强化政府主体责任,引导社会力量积极参与;坚持需求导向、精准施策,准确评估低收入人口救助服务需求,精准对接各类政策和资源;坚持尽力而为、量力而行,立足各地实际,聚焦基本服务需求,合理确定服务类社会救助项目。(高蕾)

市场监管总局： 深化改革优化审批 让特医食品惠及广大患者

据市场监管总局消息,截至目前,我国共有64家企业的190个特医食品获批注册,实现全品类覆盖,其中2023年以来共批准注册特医食品102个,超过之前六年注册数量的总和。

市场监管总局相关负责人表示,特医食品在我国起步较晚,产业基础薄弱、产品研发不足,同时进入医院难、院内使用路径不畅、社会认知度不高等问题具有一定普遍性。

据上述负责人介绍,在特医产品研发、注册方面,市场监管总局修订发布了《特殊医学用途配方食品注册管理办法》,在严格产品安全性、营养充足性和特殊医学用途临床效果审评基础上,优化工作流程,缩短审评时限;修订发布《特殊医学用途配方食品临床试验质量管理规范》,进一步提升临床试验的科学性和可操作性;实施分类注册管理,发布蛋白质组件、碳水化合物、电解质配方等3类产品注册指南,进一步降低研发成本、缩短注册时间、提升审评审批效能;对罕见病类、临床急需且尚未批准过的新类型特医食品实施优先审评审批,鼓励企业研发注册临床急需产品,审评时限从60个工作日缩短至30个工作日,并优先安排开展现场核查和抽样检验,加快产品上市进程。

(孙博洋)



山东新泰： 小小麦秆扇 拓宽农家致富路

8月14日,山东省新泰市羊流镇的农户在制作麦秆扇。

山东省新泰市羊流镇有制作麦秆扇的传统,麦秆经过清洗、编网、剪样、缝边、上把等10多道工序,被农户制作成轻巧的扇子。目前,在羊流镇及周边乡镇从事麦秆扇加工制作的农户已达2万多人。徐速绘摄