

# 全国统一大市场建设指引实施

## 从“要求做的”“禁止做的”“鼓励做的”3个维度提出要求和目标

权威发布

### 工业和信息化部： 聚焦重点场景 开展万兆光网试点

工业和信息化部1月7日发布关于开展万兆光网试点工作的通知，明确到2025年底，在有条件、有基础的城市和地区，聚焦小区、工厂、园区等重点场景，开展万兆光网试点。

万兆光网是下一代光网络的升级演进方向，是新型信息基础设施的重要组成部分。当前，新业务新应用不断涌现，对光网络提出了更大带宽、更低时延、更高可靠的需求，亟须加快推动千兆光网向万兆光网演进。

通知明确，在小区、工厂、园区等重点场景，开展万兆光网试点，实现50G-PON（无源光网络）超宽光接入、FTTH（光纤到户）/FTTR（光纤到房间）与第七代无线局域网协同、高速大容量光传输、光网络与人工智能融合等技术的部署应用。

工业和信息化部信息通信发展司有关负责人说，将以试点工作为牵引，协同产业各方力量，促进构建万兆光网成熟产业链和完备产业体系，有序引导万兆光网从技术试点逐步走向部署应用。

(张晓洁 张欣欣)

### 中国民航局： 今年春运全国日均航班 计划约18500班

1月8日，在国务院新闻办新闻发布会上，中国民航局运输司司长徐青表示，今年民航春运旅客运输有望突破9000万人次，创同期历史新高。面对旅客旺盛的出行需求，民航局周密安排部署，做好春运保障准备。

徐青指出，从去年10月份以来，民航局组织全行业就春运市场形势开展了多轮分析研判，并在此基础上滚动完善春运服务保障和运力优化支持政策。一是引导航空公司不断优化航线网络，通过加班、调换大机型执飞等方式加强重点时段、重点区域的运力供给。二是支持航空公司积极为农民工、学生等集中客流提供直达包机服务，同时通过提升航空运输网络干线、支线衔接水平，完善中转便利化服务，为旅客提供更加优质的中转出行选择。三是着力加强航空物流重点通道、重点区域的跟踪监测、组织协调及应急处置，确保春运期间航空物流通道的畅通有序。今年春运期间，全国日均航班计划约18500班，同比增长8.4%，能有效满足市场需求。

(杨虞波)

### 人民银行： 优化再贷款流程 支持大规模设备更新工作

“截至2024年年底，设备更新贷款加权平均利率3%，叠加中央财政贴息后，实际融资成本1.5%，低于1年期的LPR利率。”1月8日，中国人民银行信贷市场司司长彭立峰在国务院新闻办公室举行的政策例行吹风会上表示，将继续做好金融支持大规模设备更新工作，进一步优化再贷款流程。

彭立峰介绍说，在各方共同努力下，政策效果不断显现，有力支持了大规模设备更新政策的实施。推送项目基本实现融资对接“全覆盖”。截至2024年年底，银行营销对接项目2.2万个，对接率93.3%。同时，贷款签约落地规模持续增长，截至2024年年底，银行与企业已经签订贷款合同，企业可以随时提款的金额超过8000亿元，企业已经用款近2000亿元，对应项目投资总额2.2万亿元。另外，还有1000个项目已经达成贷款合作意向，正在抓紧推进审批授信。

彭立峰表示，银行积极让利，将设备更新再贷款资金优惠转给了企业，有效降低了设备更新融资成本。下一步，人民银行将加强与财政的配合，进一步优化再贷款流程，支持银行提升服务效率，扩大设备更新贷款规模，降低企业融资成本，激发经营主体释放设备更新需求。

(黄盛)

加快建设全国统一大市场，是构建新发展格局的基础支撑和内在要求。为进一步强化对各地区、各部门加快融入和主动服务全国统一大市场建设的正向引导和负面约束，近期国家发展改革委会同有关部门研究制定了《全国统一大市场建设指引（试行）》（以下简称《指引》），目前已报经国务院同意并印发实施。1月7日，国家发展改革委举行新闻发布会，介绍了有关情况。

### 全国统一大市场重点工作深入推进

“建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，有利于促进要素资源在更大范围内顺畅流动和高效配置，为推动科技创新和企业发展营造有利的市场环境，也有利于以高质量供给创造和引领需求，为人民群众提供更多优质产品和服务。”会上，国家发展改革委体制改革综合司司长王善成介绍了近年来建设全国统一大市场的总体进展。

强化市场基础制度规则统一。例如，在市场准入制度规则方面，中办、国办印发《关于完善市场准入制度的意见》，为各类经营主体营造公平统一的市场准入制度环境。在公平竞争制度规则方面，出台实施《公平竞争审查条例》，强化对法律法规、政策措施的公平竞争审查刚性约束。

打造统一的要素和资源市场。例如，健全完善农村集体经营性建设用地入市试点工作配套政策，推动完善城乡统一的建设用地市场。中办、国办印发《关于加快公共数据资源开发利用的意见》，促进培育全国一体化数据市场。推动统一的电力市场建设，目前省间电力现货市场以及山西、广东、山东、甘肃4省电力现货市场转入正式运行。

推进商品和服务市场高水平统一。例如，建设统一的医疗服务市场，实现跨省异地就医医保直接结算，持续推进医疗机构检查结果跨区域、跨医疗机构共享互认。推动有关方面积极提升平台互联互通水平，2024年“双11”期间天猫已经允许使用微信支付，京东也即将接入支付宝，平台间壁垒正逐步消除。

### 提出方向性、框架性指导和阶段性工作要求

“制定出台《指引》，就是要对

各地区、各部门加快融入和主动服务全国统一大市场建设提出方向性、框架性指导和阶段性工作要求。”王善成告诉记者，《指引》从“要求做的”“禁止做的”“鼓励做的”3个维度提出了具体要求和目标。

“要求做的”属于“规定动作”，是对各地融入全国统一大市场建设的共同要求。

针对交通设施仍存在部分断点卡点的问题，提出“各地区要以打通断头路、基本消除国家公路网省际瓶颈路段以及基本打通跨省航空主要瓶颈和碍航节点为重点，破除区域间交通基础设施瓶颈制约”。针对各地监管标准不统一的问题，要求“进一步统一不同监管部门之间的数据采集标准、格式、字段”。针对各地政务服务标准不统一的问题，明确“各地区要制定并动态更新本级政务服务事项标准化清单，统一政务服务事项的名称、申请材料、受理条件等内容”。

“禁止做的”属于“底线红线”，如果触碰就要承担相应责任。

《指引》明确违规设置地方保护和区域壁垒条件、妨碍经营主体依法平等准入和退出、影响公平公正招标投标和政府采购等方面的禁止性规定。

“鼓励做的”属于“自选动作”，引导有条件的地区先行先试。“各地资源禀赋不同，基础条件好、市场化程度高的区域，可以对标更高标准加快推进本地区以及跨区域的统一市场建设。”王善成说。

### 将以更有力有效、可感可及举措推动落实

“我们将以更有力有效、可感可及的举措推动全国统一大市场建设走深走实。”王善成和有关部门相关负责同志介绍了下一阶段主要工作。

围绕保障市场体制有效运行，加快完善市场制度规则。推动各地找准融入全国统一大市场的路径。

修订出台《市场准入负面清单（2025年版）》，进一步压减清单事项，优化市场准入管理。完善经营主体登记事项管理制度，提升企业迁移即办服务效率。

围绕提升要素协同配置效率，深化要素市场化改革。构建城乡统一的建设用地市场，完善促进资本市场规范发展的基础制度，加快形成全国统一、互联互通的技术交易市场，培育全国一体化数据市场，加快推进全国统一电力市场体系建设等。深入推进医疗检查检验结果互认、异地异店退换货、公积金异地取用、医保账户异地结算等。

围绕既“放得活”又“管得住”，着力提升整体监管效能。出台规范市场监管执法行为指导意见及执法行为规范，加强涉企乱收费源头治理，健全涉企收费长效监管法律法规体系。“2024年以来，各地严格落实《公平竞争审查条例》要求，认真开展公平竞争审查，修改调整政策措施7299件。”市场监管总局规划和财务司副司长廖丹告诉记者，下一步将加快出台《公平竞争审查条例实施办法》，进一步细化审查标准，压实审查责任，维护统一的公平竞争制度。

清理废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法。破除经营主体反映强烈、人民群众密切关注的市场准入壁垒。推进招标投标、企业迁移等领域专项整治。健全有违统一大市场问题线索转办核查整改长效机制，适时对典型案例进行通报。

全国统一大市场是面向全球、充分开放的大市场。商务部市场体系建设司副司长李维正告诉记者，商务部重点做好外资市场准入“减法”、优化营商环境“加法”、对接国际高标准经贸规则、加快内外贸一体化发展等工作，“我们将不断完善高水平对外开放体制机制，为建设全国统一大市场贡献力量。”

(刘志强)



### 2025 山东省 “海洋大集” 新春季启动

1月7日，一名商户在城阳水产海鲜批发市场内直播带货。

当日，2025山东省“海洋大集”新春季在青岛市城阳区启动，“海洋大集”以“聚山东好品赶文化大集 过康乐春节”为主题，推出贯穿腊八、春节、元宵的多场活动，让广大市民游客尽享山东海洋文化魅力与新春佳节氛围。

李紫恒 / 摄