

这些政策里，藏着乡村全面振兴的未来

春耕夏耘，秋收冬藏。刚刚过去的2024年，我国粮食生产迈上新台阶，农民收入稳步增长，农村社会和谐稳定，为推动经济社会高质量发展提供了基础支撑。岁末年初，一系列关键政策出炉，彰显出我国进一步深化农村改革，全面推进乡村振兴的坚定决心。

坚决扛牢保障国家粮食安全重任

2024年我国粮食产量首次迈上1.4万亿斤新台阶。全年粮食收购量也超过了8000亿斤。我国粮食安全保障能力正持续提升。

近年来，依靠扩大面积增加粮食产量的空间越来越有限。在这样的背景下，提高单位面积产量成为确保粮食持续增产的关键。2024年，我国深入实施了粮油等主要作物的单产提升行动，通过科技创新和精细化管理，全国粮食亩产比2023年提高5.1公斤。

中国农业风险管理研究会会长、全国政协参政议政人才库特聘专家张红宇表示，2024年的粮食丰收为国民经济的健康可持续发展奠定了坚实基础。在外部环境日趋不稳定、不确定性增强的背景下，中国粮食产量的稳定对于保障发展、安全和生存具有重大意义。尽管2024年我国粮食产量达到了新高度，但我们仍然不能松懈。2025年我们需要继续关注粮食产业，保护耕地，通过高标准农田建设提升耕地质量，将低产土地变为高产土地，挖掘潜在增产能力。

中央农村工作会议提出，2025年，我国要严守耕地红线，坚决扛牢保障国家粮食安全重任，持续增强粮食等重要农产品供给保障能力，稳定粮食播种面积，深入推进粮油作物大面积单产提升行动，加强农业防灾减灾能力建设，确保粮食稳产丰产。

构建多元化食物供给体系

14亿多人的吃饭问题至关重要，同



资料图片

时，稳定“油瓶子”、保障“菜篮子”、稳固“果盘子”也不容忽视。

2024年，我国持续巩固大豆油料种植成果，深入推进大豆和油料产能提升工程。2024年全国大豆播种面积1.55亿亩，单产133.3公斤/亩，比2023年增加0.7公斤，增长0.5%。

“菜篮子”工程成效显著，产品种类多样、供应充足。2024年前三季度，猪牛羊禽肉产量共计7044万吨，同比增长1%；水产品产量增长4.5%。此外，蔬菜水果种类丰富，供应稳定，更多绿色优质农产品已走进千家万户。

张红宇认为，肉类、蔬菜、水果等农产品已满足城乡居民的多元化需求，这是2024年农业的一大亮点。2025年，我国应充分发挥社会资本和工商资本的作用，激发它们进入农业和从事农业生产的积极性，进一步推动蔬菜水果、水产品、畜产品等农业领域的发展，通过标准化、绿色化

和品牌化管理，增加优质农产品的供给。

对此，中央农村工作会议也提出，2025年我国要构建多元化食物供给体系，扶持畜牧业稳定发展，健全粮食和食物节约长效机制。完善农产品贸易与生产协调机制，推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平。

千方百计推动农民增收

各地因地制宜探索资源发包、物业出租、居间服务、经营性财产参股等途径发展新型农村集体经济，为农民增收探索了更多有效路径。这些举措也吸引了一大批“乡创客”“新农人”到乡村干事创业。根据国家发展改革委、教育部、科技部等部门联合发布的文件，2025年全国返乡入乡创业者有望超1500万人。相信未来会有更多的返乡创业者为农村发展带来更多活力。

根据国家统计局数据，2024年前三季度，农村居民人均可支配收入实际增长6.3%，消费支出实际增长6.2%。2024

年，全国新建40个优势特色产业集群、50个国家现代农业产业园，认定了333家农业产业化国家重点龙头企业，这些举措通过构建稳定的联农带农机制，让农民分享产业链增值收益。

针对上述情况，中央农村工作会议提出，2025年我国要积极发展乡村富民产业，提高农业综合效益，壮大县域经济，拓宽农民增收渠道，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决守住不发生规模性返贫致贫底线，推动乡村产业提质增效，做好“土特产”文章，培育新产业新业态，完善联农带农机制，促进农民增收。

中国社会科学院农村发展研究所研究员胡冰川在接受媒体采访时表示，2025年我国要进一步完善农村土地流转制度，促进规模化经营，提高农业集约化水平；根据市场需求和资源禀赋，优化农作物种植结构，让“好收成”变为“好收益”；以农业产业化为纽带，因地制宜推动兴业、强县、富民一体发展，千方百计拓宽农民增收渠道。

建设宜居宜业和美乡村

近年来，我国不断改善农村人居环境，推动厕所革命，治理生活污水和垃圾，保持村庄常态清洁。目前，全国农村卫生厕所普及率约75%，农村生活垃圾得到收运处理的行政村比例稳定保持在90%以上，农村生活污水治理(管控)率超45%，村容村貌显著改观。

通过深入实施乡村建设，具备条件的乡镇和建制村都已通上硬化路，通5G的行政村占比超过90%。此外，教育、医疗、养老等基本公共服务也在持续提升。

中央农村工作会议也提出，2025年我国要深入学习运用“千万工程”经验，扎实推进乡村建设，繁荣乡村文化，推进移风易俗，建设宜居宜业和美乡村，加强农村基层党组织建设，提升党建引领基层治理效能，提高农村基本公共服务水平，持续改善农村人居环境，加强农村生态环境治理。(据新华社)

2023年度全国耕地面积19.29亿亩，耕地布局进一步优化 “占优补优”，改革完善耕地占补平衡管理

2023年度全国国土变更调查结果显示，全国耕地面积19.29亿亩，与第三次全国国土调查时相比，增加1120.4万亩，耕地布局进一步优化。

改革完善耕地占补平衡管理，是守牢耕地保护红线的重要改革举措。自然资源部会同农业农村部印发《关于改革完善耕地占补平衡管理的通知》(以下简称《通知》)，在调整完善占用耕地补偿制度、改进占补平衡管理方式、强化补充耕地管理等方面，提出明确要求。

调整完善占用耕地补偿制度

自然资源部耕地保护监督司有关负责人介绍，耕地占补平衡制度实施20多年来，有效弥补了非农建设占用耕地造成的损失。近年来耕地减少原因日趋多元，造林种树和种果种茶等成为耕地减少的主要原因。同时，经过多年持续开发，全国耕地后备资源日渐匮乏，加之保护生态的刚性约束，开垦宜耕未利用地补充耕地难度越来越大。此外，一些地方执行政策走偏走样。这些问题需要通过系统改革来解决。

党的二十届三中全会《决定》明确，改革完善耕地占补平衡制度，各类耕地占用纳入统一管理，完善补充耕地质量验收机制，确保达到平衡标准。2024年发布的《中共中央办公厅国务院办公厅关于加强耕地保护提升耕地质量完善占补平衡的意见》(以下简称《意见》)明确

改革耕地占补平衡管理方式、完善占补平衡落实机制、加强对补充耕地主体补偿激励和健全补充耕地质量验收制度等要求。《通知》进一步细化落实《意见》要求。

强化耕地总量管控和“以补定占”管理

自然资源部耕地保护监督司有关负责人介绍，改革旨在建立以省域耕地总量动态平衡为核心的占补平衡新机制，通过强化耕地总量管控和“以补定占”管理，提升耕地质量，守住耕地保护红线。

调整完善占用耕地补偿制度。《通知》提出，除个别情形外，各类占用耕地行为导致耕地减少的，均应落实耕地占补平衡。在补充耕地来源方面，明确在符合国土空间规划和生态环境保护要求的前提下，国土调查成果中各类非耕地地类，均可作为补充耕地来源。

改进占补平衡管理方式。《通知》强调实施省级行政区域耕地总量动态平衡、质量稳定监督管理，强化非农建设占用耕地“以补定占”管控。为了做好与耕地保护缺口恢复的衔接，明确稳定利用耕地净增量可用于抵补缺口或作为非农建设“以补定占”管控规模。

强化补充耕地管理。《通知》提出

各类实施主体依法依规将非耕地垦造、恢复为稳定利用耕地的，均可作为补充耕地。符合条件的补充耕地要及时划入永久基本农田，逐步达到旱涝保收、高产稳产标准。同时，强化非农建设补充耕地报备管理。

严格补充耕地指标调剂。《通知》明确，非农建设占用耕地进行跨地市调剂补充的，原则上应为省级以上重大建设项目；同时，生态脆弱、承担生态保护重点任务的地区和符合条件的重大建设项目，可通过国家集中开垦定向支持落实耕地占补平衡。

耕地占补平衡新管理方式实施后，各地原补充耕地储备库中尚未使用的补充耕地指标，可以继续结转使用；城乡建设用地增减挂钩中涉及耕地占用和补充的，统一纳入耕地占补平衡管理。

强化刚性约束，确保补充耕地质量可靠

“严把补充耕地验收关口、确保补充耕地质量是落实‘占优补优’的关键。”自然资源部耕地保护监督司有关负责人介绍，《通知》提出农业农村部建立统一的补充耕地质量鉴定方法和标准，强化刚性约束，确保补充耕地质量平均水平不低于各类占用耕地质量平均水平，纳入非农建设补充耕地报备范围的补充耕地质量不低于上年度县域内非农建设占用

耕地平均质量等级。

为确保补充耕地质量可靠，《通知》明确县级以上地方农业农村主管部门负责对补充耕地质量进行鉴定，鉴定结果作为补充耕地质量验收的依据。此外，为确保补充耕地长期稳定利用，要将补充耕地后续培肥管护资金纳入占用耕地成本，县级人民政府要加强垦造和恢复耕地的质量建设，引导农村集体经济组织或相关权利人持续耕种，组织补充耕地主体、经营主体对补充耕地持续开展地力培肥和后期管护，提升耕地质量。

自然资源部耕地保护监督司有关负责人表示，各地要明确差异化的补充耕地落实要求，制定差别化的耕地开垦费标准；要合理安排耕地和永久基本农田布局，科学安排补充耕地空间和时序；要对具备重要生态功能的水田实施严格保护，保持省域内水田总量基本稳定；对建设项目报批需要挂钩补充耕地指标的省份，要尽快明确补充耕地报备入库的环节程序和方法。

各地要确保耕地保护目标不突破、耕地质量不降低。严格执行国土空间规划和土地利用计划管控要求，严肃处置违法违规占用耕地问题，同时严格落实补充耕地要求，积极稳妥推进耕地恢复，科学适度开发宜耕后备资源，确保各类占用耕地得到及时保质保量补充。(据《人民日报》)