

# @这6类人 今年的中央一号文件与你息息相关

近日,《中共中央 国务院关于进一步深化农村改革扎实推进乡村全面振兴的意见》正式对外发布,也就是2025年中央一号文件。作为“开年文件”,它不只是指导中国“三农”工作的核心文件,更与我国数以亿计农村人口的日常生活息息相关。今年将有哪些农业补贴?怎样拓宽增收渠道?乡村公共服务水平如何提升?梳理发现,文件今年重点提到了以下6类群体。

## 庄稼人: 各项补贴政策关乎真金白银

2025年中央一号文件要求健全粮食生产支持政策体系。其中除了包括我国已连续21年在稻谷主产区执行的最低收购价政策外,还将继续完善玉米大豆生产者补贴、稻谷补贴政策,稳定耕地地力保护补贴政策。

同时,文件提出要降低产粮大县农业保险县级保费补贴承担比例,推动扩大稻谷、小麦、玉米、大豆完全成本保险和种植收入保险投保面积。鼓励地方开展粮油种植专项贷款贴息试点。健全粮食主产区奖补激励制度,加大对产粮大县支持。

值得关注的还有,今年我国将启动实施中央统筹下的粮食产销区省际横向利益补偿,做好资金筹集和分配。这代表着在中央的纵向直接补贴之外,来自粮食主销区的真金白银补偿,也将让抓粮、种粮的产粮省份获得更多收益,这些收益最终也将回馈到种粮人手中。

## 在乡创业者: 新产业新业态 将拓宽农民增收渠道

在今年中央一号文件的第三个章节,要求助力壮大县域富民产业,其中多项举措将惠及在乡创业者。例如,在发展乡村特色产业方面,文件要求深入实施农村产业融合发展项目,培育乡村新产业新业态。推进乡村文化和旅游深度融合,开展文化产业赋能乡村振兴试点,提升乡村旅游特色化、精品化、规范化水平。在完善联农带农机制方面,文件提到要健全新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩机制,将联农带农作为政策倾斜的重要依据。引导企业、农民合作社、家庭农场与农户等紧密联合与合作,通过保底分红、入股参股、服务带动等方式,让农民更多分享产业增值收益。

在拓宽农民增收渠道方面,文件还指出要引导农民发展适合家庭经营的产业项目,因地制宜发展庭院经济、林下经济、民宿经济。据悉,“民宿经济”这一

新词汇是首次亮相中央一号文件。

## 农民工朋友: 大龄就业受扶持 工资支付有保障

进入21世纪后,中央一号文件中提及“农民工”的次数有109次,几乎每一份一号文件都会关注到农民工朋友。2025年的中央一号文件中再次提到,要加强大龄农民工就业扶持。大龄农民工第一次被文件关注是在2024年,文件指出,要做好大龄农民工就业扶持。今年的文件延续此前精神,进一步加大扶持力度。

此外,文件还要求,推动农民工工资支付保障制度全面覆盖和有效运转,依法根治各类欠薪问题。据了解,我国中央一号文件自2008年起,首次提到要采取强有力的措施,建立农民工工资正常增长和支付保障机制。2020年5月1日《保障农民工工资支付条例》正式实施。最近几年来,多地已落实农民工工资支付制度全覆盖。

## 乡村医生: 身体健康也能“被奖励”

在医疗方面,文件提到要提高乡村基本公共服务水平。具体来说,文件要求以人员下沉为重点推进紧密型县域医共体建设,提升中心乡镇卫生院服务能力,推动远程医疗服务体系建设。加强农村传染病防控和应急处置能力建设,深入开展全民健身和爱国卫生运动。

特别要提到的是,文件要求健全基本医保参保长效机制,对连续参保和当年零报销的农村居民,提高次年大病保险最高支付限额。这或许代表着,在激励参保,增强保险基金稳定性的同时,一方面农村人口的“健康”也可被“奖励”,有助于疾病的预防,另一方面也能强化大病风险的分担,降低农民因突发高额医疗费用陷入贫困的风险,保障了大病治疗需求。

## 乡村师生: 学生营养问题时隔五年再被强调

在教育方面,文件要求优化区域教育资源配置,提升寄宿制

学校办学条件和消防、安全等管理水平,办好必要的乡村小规模学校。全面加强农村义务教育学生营养改善计划管理,确保食品安全和资金规范使用。这也是自2019年后,乡村学生营养问题再受文件关注。

具体到人才培养上,文件提到,提升涉农职业教育水平,鼓励职业学校与农业企业等组建产教联合体。扎实推进“三支一扶”计划、科技特派员、特岗计划、大学生志愿服务西部计划等基层服务项目。

此外,在城乡融合的背景下,文件也有要求,进一步提高农业转移人口义务教育阶段随迁子女在流入地公办学校就读比例。这也反映了我国对于农民工子女教育问题的重视,降低入学门槛,进一步推进教育公平。

## 农业转移人口: 稳定就业者 纳入城市住房保障范围

在今年中央一号文件最后一个小标题,提到要健全农业转移人口市民化机制,这也是农业转移人口首次以单一小标题的形式受到文件关注。

文件指出,要推动转移支付、新增建设用地指标、基础设施建设投资等与农业转移人口市民化挂钩。完善全国公开统一的户籍管理政务服务平台,推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度。鼓励有条件的城市逐步将稳定就业生活的农业转移人口纳入城市住房保障政策范围。依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,探索建立自愿有偿退出的办法。

文件还提到,要全面取消在就业地参保户籍限制。事实上,在一号文件正式对外发布前,今年1月初,国家发改委印发的《全国统一大市场建设指引(试行)》正式公布,其中就提到健全全国统一的社保公共服务平台,全面取消在就业地参保户籍限制,完善社保关系转移接续政策。对于农业转移人口来说,这无疑将扩大就业选择,享受同等社会保障水平,更好地融入城市。(田杰雄)

## 四川: 这样推进农村移风易俗

近日,《中共中央 国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》正式发布,明确提出推进农村高额彩礼问题综合治理,持续整治人情攀比、大操大办、厚葬薄养、散埋乱葬等突出问题,并首次将“加强宗祠规范治理”“深入整治低俗表演活动”等纳入治理框架。

随后,记者前往四川省内各地,探访推进农村移风易俗的探索。

### 建章立制,形成移风易俗“硬约束”

最近,甘孜州九龙县三坝镇出了件新鲜事,村民阿石克古率先打破长久以来的彩礼习俗,成为村里首个“零彩礼”娶亲的人。紧接着,大铺子村村民尼苦拉铁之子尼苦尔古也实现“零彩礼”婚娶。

过去,当地青年结婚要准备少则几万元、多则数十万元的彩礼,“零彩礼”几乎不可想象。九龙县三坝镇党委书记杨瑞回忆,以前村民娶儿媳时,礼金按学历高低划分,动辄30万元以上,“毫不夸张地说,有时一场婚礼就要掏空半个家底。”

事实上,农村高额彩礼并不是新问题。这几年,中央一号文件持续部署破解之策。记者注意到,7年来,中央一号文件6次点名“高价彩礼”。今年更是明确提出,推进农村高额彩礼问题综合治理。

推进移风易俗,破除陈规陋习,重在建章立制。近年来,四川有关部门先后印发《四川省开展高价彩礼、大操大办等农村移风易俗重点领域突出问题专项治理实施方案》《四川省推进农村高额彩礼问题综合整治实施方案》等,持续开展农村高额彩礼等问题综合整治,让乡村焕发文明新气象。

推进移风易俗,各地动作频频。凉山州聚焦高额彩礼治理等难点堵点,依托《凉山彝族自治州移风易俗条例》,制定《凉山州深化高额彩礼专项治理方案》《凉山州移风易俗限制标准建议意见》等政策文件;阿坝州指导1154个村(社区)修订完善村规民约,成立红白理事会,大力倡导婚事新办,崇尚厚养薄葬,丧事简办等。

### 多方合力,强化移风易俗“软服务”

对凉山州喜德县彝欣社区的吉伍木呷一家来说,搬到社区后最开心的事,就是用攒下的2万多积分在彝欣社区树新风积分超市兑换了一辆新能源汽车。

喜德县移风易俗工作专班工作人员李佳介绍,社区按照居民平时参与集体事务、志愿服务、移风易俗等情况,给予相应的积分,攒下的积分可到树新风积分超市进行兑换。

农村移风易俗既需要精神文明的洗礼,也需要物质奖励的正向引导激励。为持续激发村民的参与热情,四川各地不断创新移风易俗举措,大力推广“道德银行”“文明积分”“红黑榜”等做法,将移风易俗工作融入乡亲的日常生活。

雅安市宝兴县创新推行“道德银行”建设试点工作,通过实施“征信积分”管理机制,推出信贷扶持、商品兑换等志愿者激励措施;泸州市古蔺县探索实施“积分制”管理,与景区、医疗机构、家居超市等单位(企业)签约,给予零(低)彩礼家庭、文明丧事家庭优惠礼遇礼品,以激励机制提升发展质效。

建设文明乡风,要尊重农民意愿,充分发挥人民群众的主体作用。广元市旺苍县在220个行政村中推选成立红白理事会,由村内有威望、责任心强和能说会道的知客、民间掌勺厨师、唢呐锣鼓手艺人等组成,通过主持或协助事主操办婚丧事宜等契机开展宣传。目前,旺苍县“无事酒”同比减少58%,平均礼金从300—1000元下降至100—300元。

### 典型示范,树立移风易俗“风向标”

1月7日,泸州市泸县立石镇与重庆永川区吉安镇联合举办移风易俗先进典型家庭和个人表彰大会,表扬在两镇移风易俗工作推进中,积极支持、参与、配合并起到典型示范作用的村(社区)村(居)民及家庭。

培树典型示范,有利于推动形成“比学赶超”的良好局面。阿坝州九寨沟县通过开展“文明家庭”“洁美家庭”“九寨好婆媳”“九寨身边好人”等先进选树活动,评选孝德模范160余人,涌现出见义勇为“中国好人”叶树林、“四川好人”严珠仁措夫妇等一大批先进典型,以典型引领文明乡风、淳朴民风。

村看村,户看户,群众看干部。推进农村移风易俗,要充分发挥党员干部带头人作用,倡导党员干部在婚丧喜庆等事宜中起带头作用。

资阳市委组织部制发《领导干部操办婚丧喜庆事宜的规定》,该规定要求从党员干部做起,实施报备制度,主动签订《节俭操办婚丧喜庆事宜承诺书》,强化组织和群众监督;遂宁市安居区严格落实《遂宁市规范党员干部操办婚丧喜庆事宜的规定》文件要求,倡导党员干部积极引导家庭成员自觉抵制高额彩礼、反对陈规陋习,以“关键少数”引领“绝大多数”。(田蛟 宁藁 何勤华)

## 老旧农机报废补贴提高范围扩大

近日,据农业农村部消息,今年老旧农机报废补贴将进一步扩围,补贴标准也将显著提高。

农业农村部、国家发展改革委、财政部、国家粮食和物资储备局联合印发的《关于实施好2025年农业机械报废更新补贴政策的公告》明确,进一步扩大老旧农机报废补贴范围,在原有9个农机种类基础上,将水稻抛秧机、田间作业监测终端、植保无人机、粮食干燥机(烘干机)、色选机、磨粉机新增纳入报废更

新补贴范围。

通知还提出,将继续实施2024年提标准相关政策,再次提高部分重点机具补贴标准,报废水稻抛秧机并新购置同种类机具,按不超过50%提高补贴标准。报废并更新购置采棉机,单台最高报废补贴额由6万元提高至8万元。报废并更新购置北斗辅助驾驶系统、田间作业监测终端、植保无人机,按50%提高报废补贴标准。

通知要求,各省要管好用好

支持农机报废更新的超长期特别国债资金,开展好相关机具的报废更新补贴工作;进一步加强农机报废回收拆解体系建设,加快农机回收拆解企业培育和网点布局,鼓励根据实际将回收环节和拆解环节分开,探索提升补贴资金兑付效率新路径;紧盯机具回收、机具核验、报废拆解、资金兑付等关键环节,严厉打击信息造假、以小充大报废、一机多地报废、单机多次报废、废件拼装报废等骗补套补行为,确保政策高效规范实施。(古一平)