

古村治理的“诸葛妙计”

八卦奇村,华夏一绝。这是对浙江省兰溪市诸葛镇诸葛村的美誉。该村有700多年历史,是全国最大的诸葛亮后裔居住地。然而,这个有着2786人的村子,过去20年来做到了没有上访户、矛盾纠纷不出村,其“治理经”着实令人好奇。

现象背后有原因。原来,诸葛发展有三大妙计:通过“人人都是文保员,人人都是受益者”的模式,构建起村集体与村民利益共同体,找到了保护和发展的平衡点;自治、法治、德治“三治”融合,发挥出乡村治理最大能量,有力激发基层发展活力;以文脉传承的形式,有效激活中华优秀传统文化的生命力。

这样的善治基因,其实在30年前就已埋下。1995年,诸葛村率先对古村进行整体保护,通过政府支持、银行贷款等方式,对占地1.5平方公里的古村落进行全面修缮、保护。1996年12月,诸葛村被列为全国重点文物保护单位,该村的文保事业由此拉开大幕。

诸葛敏和诸葛品彪都是诸葛村村民,也是村里的文保员,日常负责为老房子“体检”:一人看房子有无变形、损坏、开裂,另一人查房子有无明火、电线是否老化。“159幢古建筑保护文物本体,60幢历史建筑,每天都要检查,每月一轮回。不能让先人留下的遗产毁在我们这代人手上。”诸葛敏说。

如今,“守护古村,人人有责”的理念早已内化于诸葛村村民心中,成为基层治理的生动写照。“诸葛村村域面积2.3平方公里,村集体建筑面积4.5万平方米,经营户118户,常住人口近3000人。这样庞大的体量,必须充分发挥村民自治的力量。”诸葛村党支部书记、村委会主任诸葛坤亨说,村里重视发挥党员干部的先锋模范作用和村民的主体作用,既鼓励村民参与古建筑的安保、维护、修缮工作,又推动他们参与餐饮、民宿、文创等文旅融合发展,让大家切身感受“保护有我,发展有我”。

诸葛坤亨介绍,自2002年开始,诸葛村每年给村民送普法挂历,将法律政策、村规民约、环境治理、旅游管理等内容“植入”其中,并通过多种形式将它们写在墙上、印成折页、张贴在宣传栏内,强化“人人是文保员”的意识。同时,与居住在古建筑内的村民签订保护责任书,从使用、保护、维修等方面作出明确规定,实施挂牌保护。

如果说自治与法治是治理的骨架,那么德治则是诸葛村的精神血脉,在治理中发挥着不可或缺的作用。在诸葛村大祠堂大厅的正壁上,《诫子书》全文高悬,这是诸葛亮对垂髫小儿的教诲,也是诸葛村世代百姓修身立世的道德规范之一。为了更好地弘扬好乡风,诸葛村还投资150万元建设以“永远的家训”为主题的家训家规馆,设立家族文化传承教育展示馆。

村庄治理得好,反过来也能推动产业发展。近几年,诸葛村打造出越来越多的文旅IP,以诸葛智圣文化、三国文化为主题的羽毛扇、孔明锁,远销全国各地和东南亚地区。村里因地制宜培育出“民宿+文创”“民宿+农产品”“民宿+美食”“民宿+康养”等新模式和新业态,目前已开办18家民宿、20多家餐饮商户、40多家农副产品和旅游商品店铺。

数据显示,2024年诸葛村集体经济收入1200余万元,村民人均可支配收入5.5万余元。2025年春节假期,村里共接待游客15.2万人次,同比增长了近4倍。

(朱海洋)

“小积分”焕新乡村治理“大气象” 村民满意度节节提升

作为国际化大都市,上海的乡村如何走出一条符合超大城市特点和规律的乡村治理新路径?如何充分调动村民参与乡村振兴的内生动力?近年来,乡村治理积分制在沪郊乡村的成功实践给出了确切的答案。各涉农区因地制宜,聚焦治理重点难点问题,通过积分制引导村民积极参与乡村治理,形成了一批各具特色的积分制工作经验。

而在海星村积分超市内,积分还可以用来兑换孩子们喜欢的艺术课。依托区道德模范许艳婷在村内开设的星海艺术工作室,海星村推出了积分兑换未成年人艺术课程的活动,20积分就可以兑换一节绘画、沪剧表演、手工等课程,丰富了当地孩子们的暑假生活。“有了艺术课兑换,孩子们也积极参与到了‘积分制’中,每天都会盯着家里的长辈赚积分,无形中形成了以幼带老、相互促进的氛围。”

罗泾镇相关负责人介绍,罗泾镇积分可兑换“17+x”种物品,其中的x就是各村根据村民需求做的个性化补充。目前,罗泾镇依托现有小卖部、村集体闲置用房等建设积分兑换超市,有4家村级积分超市结合本村特色及村民意见,差异化推出“x”项隐藏款福利。塘湾村还做到“按需点单”精准配送,兑换品类超70种,包含小家电等实用的生活用品。村民可以根据自己生活所需,提前与村委会预约,由村委会工作人员集中采购后,发放给村民。为了提高塘湾村村宅“颜值”,塘湾村还与园艺公司合作,鼓励村民用积分兑换扮美宅院的小绿植。

数字赋能 多方参与 积分运行常态长效

依托“社区通”平台“宝善治”乡村积分系统,罗泾镇在宝山区率先推行积分数字化管理,通过“三端一平台”,让积分兑换更便捷高效。村民端,可通过手机登录社区通“乡村积分”版块,在线查看积分规则、积分加减明细、村内排名和可兑换积分;村务端则由村工作人员通过手机或电脑进行村民积分管理,在线审核加分事项、查看排名、村民积分明细等;镇级端可以观察各村积分制参与率及积分排名、家庭积分榜等,直观了解全镇积分制推进情况。此外,罗泾镇还通过印制积分平台操作导览手册,组织操作有困难的人群集中培训,发动各村志愿者队伍上门辅导,帮助老年群体学习掌握线上积分申报流程和操作技能。

与此同时,为了让积分制长效运行,在经费方面,罗泾镇按照“镇政府补贴为主、村集体经济组织补充、社会组织捐赠支撑”原则,在强化对原人居环境优化工程、村庄长效管理考核等奖补资金统筹的基础上,设立积分制专项预算,累计筹集了360余万元,同时,各村安排资金,在积分超市筹备、兑换物资等方面提供支撑。

此外,罗泾镇还动员镇域企业参与积分治理,如农商行罗泾支行给予罗泾镇积分示范户家庭专门奖励,塘湾村餐饮公司为村内所有用户提供100分的等额奖励。同时,该镇还与上海农村商业银行达成合作,建立“宝善治”积分授信白名单,将全镇积分排名前50的家庭纳入白名单,该名内村民可在银行网点享受优先授信、突破年龄限制授信等业务办理的优先级,合理信贷资金将获得优先保障,借款申请快速审批,进一步扩大积分制成果应用范围。

(上观)



资料图片

主动垃圾分类的村民人数增多了,村民们创建美丽庭院的积极性提高了,家家户户都主动配齐了消防设备,村域内租房信息主动登记实现全覆盖……近年来,宝山区罗泾镇通过党建引领扎实推行乡村治理积分制,将村里大小事务分解成具体积分事项,让村民在“赚积分”“比积分”“兑积分”的过程中,不知不觉提升了参与乡村治理的积极性。罗泾镇以小积分撬动了大治理,焕发出乡村治理新气象。当前,镇域内9个保留保护村常住户籍家庭积分制参与率达到100%,村民间你追我赶,热情高涨。

白喜事大操大办的现象在乡村较为普遍。为了引导村民丧事简办、喜事新办,罗泾镇对做得好的村民给予了60积分的奖励,有效改变了村民们的办宴观念。“老早家里办事情,家家户户讲排场、比阔气,一场办下来,不仅身体吃不消,钱包也吃不消。现在有了‘积分制’约束,大家都乐得一切从简,省个大几万元不好吗?”海星村朱老伯由衷说道,在“积分制”的激励引导下,如今罗泾镇的村民都提倡喜事新办、丧事简办,大大减轻了“人情债”负担,自己家孩子的喜事就是选在村里“海星之家”办宴点庆祝的,只邀请了双方亲朋好友,省钱又省力。

不仅如此,“积分制”还提升了村民的安全意识。在花红村,积分制细则中规定了屋内配备消防器材可以得20分,室外规范设置充电设备也可以得20分。“这个只需要装一次,我们就可以每年都得分,很划算呀。”村民王阿姨笑着说,“在这样的制度下,现在哪家还会飞线充电?”王阿姨说,“积分制”的细则制定也很重要,就应该找到治理的难点、痛点,加以强化。如今家家户户都有灭火器、标准的室外充电设备,再也不用担心电瓶车失火等安全事故发生了。

“兑换什么”村民说了算 个性化方案提升村民满意度

在花红村的积分超市内,积分不仅可以兑换大米、调味品、食用油等生活用品,还可以兑换书籍和体育用品。针对村民运动器材的需求,花红村规定,只要户口中有16周岁以下小朋友的家庭,就可以用50积分兑换一个篮球加打气筒,30积分兑换足球加打气筒等体育用品。体育用品的种类将根据村民需求持续更新。图书类则以30积分每册来统一“定价”,书目涵盖人物传记、百年党史、国家历史等类别。

聚焦治理重点、难点 形成“一村一方案”

罗泾镇党委系统谋划,全面梳理各职能部门治理事项,针对实际工作中与村民自主性关系较大的事项,形成了《罗泾镇积分制管理分值指导标准(试行)》,制订了《宝山区罗泾镇优化运用乡村治理积分制管理的工作方案》,指导各村依托“为泾彩加码”议事协商机制,组织村干部、村民代表、村能人达人等开展积分制工作协商,形成“一村一方案”。

同时,聚焦治理重难点,罗泾镇从村民议事、平安建设、文明新风、漂亮村宅四个方面建立镇级积分标准基础,并由各村把握差异探索创新,结合各村实际调整优化,形成村级积分办法。各村根据工作实际设置加分项与扣分项,加分项体现正向激励,引导村民爱护家园、崇德向善,如,参加志愿服务、遵守村里红白喜事约定、散埋乱葬迁入固定墓点等。扣分项体现负面约束,如,各类违法行为、新增违法建筑、垃圾不分类等,提醒村民守底线、不逾矩。

过去,在传统观念影响下,红