

# 多地出台产业支持政策 竞逐“人工智能+”赛道

近日,《杭州市建设人工智能产业发展高地实施方案(2025年版)(征求意见稿)》(以下简称《实施方案》)向社会公开征求意见。《实施方案》提出,到2025年底,杭州培育形成具有国际一流水平的基础大模型2个,具有行业重大影响力的行业应用大模型25个以上。

随着DeepSeek等现象级人工智能应用落地,人工智能产业发展受到多方瞩目。今年以来,各地竞逐“人工智能+”赛道,密集出台相关支持政策,发力培育人工智能产业。

中国信息协会常务理事、国研新经济研究院创始院长朱克力在接受采访时表示,地方密集出台政策,进一步引导资本和资源加速向人工智能赛道集中,有助于人工智能产业的培育和快速成长。

## 形成全国人工智能版图

2025年《政府工作报告》提出,持续推进“人工智能+”行动。目前,包括杭州在内,北京、上海、深圳、天津等重点城市均出台或拟出台推动人工智能产业发展的行动计划或方案,力争打造人工智能发展高地。

例如,《天津市促进人工智能创新发展三年行动方案(2025年—2027年)(征求意见稿)》自4月15日起面向社会公开征求意见,其中提出,到2027年,在GPU(图形处理器)、AI(人工智能)操作系统、工业软件、智能装备等领域,攻克50项关键核心技术,形成20项重点新产品。

深圳在3月份发布《深圳市加快打造人工智能先锋城市行动计划(2025年—2026年)》《深圳市加快推进人工智能终端产业发展行动计划(2025年—2026年)》等四份行动计划,涵盖建设人工智能先锋城市、扶持人工智能终端产业、发展具身智能机器人、培育瞪羚企业及独角兽企业等多个方面。

北京于2月份发布《北京具身智能科技创新与产业培育行动计划(2025年—2027年)》,瞄准具身智能这一人工智能技术前沿领域,力求打造具有国际影响力的具身智能科技创新策源地和产业发展增长极。

“各地政策呈现出针对性强、协

同性好、资源投入大的特点。这些因地制宜的策略有助于形成优势互补的产业生态。”萨摩耶云科技集团人工智能产业研究员郑扬洋分析称,各地全方位的政策支持为“人工智能+”行动的推进提供了有利环境,有助于培育未来产业,抢占新的产业赛道。

在朱克力看来,中央定调推进人工智能产业发展,地方推出政策支持组合拳,因地制宜拆解任务,相当于把顶层设计落地为可操作的行动清单。同时,各地政策不同的侧重点也正在重构区域产业链分工。杭州偏重底层算力和数据生态,北京关注具身智能前沿技术突破,深圳强攻终端应用,这种差异化布局既可以避免重复“内卷”,又能让全国人工智能版图形成互补。

## 部分“卡点”亟待打通

我国的人工智能产业正在蓬勃发展,政策支持层出不穷,初创企业竞相涌现,新产品新应用加速落地。工业和信息化部数据显示,截至去年9月底,我国人工智能核心产业规模已接近6000亿元,相关企业超过4500家。

赛迪顾问人工智能与大数据研究中心发布的报告预测显示,中国人工智能产业在未来10年将呈现出显著的增长趋势,并在全球市场中占据重要地位。从2025年到2035年,中国人工智能产业规模预计将

从3985亿元增长至17295亿元,复合年均增长率为15.6%。

为持续推动“人工智能+”行动走深走实,产业发展过程中的部分“卡点”亟待打通,政策层面的支持不可或缺。

朱克力认为,眼下人工智能产业发展过程中最大的“卡点”是技术落地与商业闭环之间的断层,一些企业手握算法专利,却找不到规模化应用场景。此外,算力成本高企让中小企业望而却步,跨行业协同的规则缺失也让创新束手束脚。

“政策要做的是把技术、数据、场景这三条平行线拧成一股绳。”朱克力表示,建立公共算力池、用“数据沙盒”平衡隐私安全和创新、培育产业生态以留住技能人才等举措,有助于打通技术从实验室走向市场的路径。

目前已经有地区在进行打通“卡点”的尝试。如杭州拟出台的《实施方案》中提出,分担创新成本。实施算力券和智能券政策。每年设立2.5亿元市级算力券,对采购智能算力服务和模型服务的用户企业,按不超过合同实际发生金额的30%给予补贴。

“优化资金支持体系,能够支持人工智能初创企业和中小企业的发展。”郑扬洋表示,此外,强化数据安全与隐私保护,进一步完善法律法规,建立数据安全监管机制,也能为人工智能企业的发展提供法律保障。

(张梦逸)

## 权威发布

## 两部门:开展2025年现代商贸流通体系试点城市申报

据财政部消息,为充分发挥商贸流通在引导生产、扩大消费、改善民生等方面的基础性作用,为大力提振消费、扩大国内需求提供支撑,财政部办公厅、商务部办公厅联合发布通知称,开展2025年现代商贸流通体系试点城市申报工作。

通知明确,择优推荐申报城市。2025年拟支持不超过20个试点城市。申报范围包括直辖市、省会城市及其他地级市,不包括已纳入2024年试点范围的城市。各省级商务、财政主管部门按照公平公正公开原则,综合考虑工作基础、发展潜力、政策环境、方案成熟度等因素,组织本地区符合条件的城市进行申报,最终确定不超过1个推荐城市。

通知称,聚焦提振消费等重点任务,鼓励创新拓展工作举措。一是鼓励加快新技术应用,推动城乡商贸流通网络设施数字化、智能化改造,拓展无人商店、智能导购、虚拟体验等应用场景。二是鼓励加快新业态培育,发展数智供应链,培育品牌连锁、即时零售、直播电商等新模式。三是鼓励加快新设施布局,发展智慧物流,推广智能引导车、自动分拣、无人配送等设施。

(申敏)

## 水利部:一季度完成水利建设投资1988.1亿元

据水利部消息,今年一季度水利基础设施建设取得积极成效,实现良好开局。1—3月,全国实施各类水利项目2.16万个,其中新开工水利项目6034个;完成水利建设投资1988.1亿元,同比增长2.9%。

在去年同期高基数之上,水利建设完成投资实现稳中有增。水利基础设施建设稳就业作用持续发挥,一季度在建水利项目吸纳就业66万人,其中农村劳动力54.3万人。1—3月,新开工重大水利工程8项,总投资规模达437.3亿元,同比增长27.8%。同时,打好地方政府专项债、银行贷款、社会资本“组合拳”,拓宽投融资渠道。1—3月,全国水利建设落实地方政府专项债券288.6亿元、同比增长37%;银行贷款同比增长38.5%;社会资本同比增长33.2%。水利部指导地方充分挖掘水利项目还款来源,用好地方政府专项债券、金融支持水利等政策,积极鼓励社会资本参与水利建设,一批重点水源工程、大型灌区等“两重”建设水利项目成功引入民营资本投入。

(李晓晴)

## 市场监管总局:推出特种设备安全沙盒监管制度

市场监管总局4月17日召开的“守护安全,创新发展,加强特种设备全链条监管”专题新闻发布会传出消息,市场监管总局借鉴国际上沙盒监管理念,结合国内汽车等领域试点经验,推出特种设备安全沙盒监管制度,旨在划定“安全试验区”,允许企业在可控范围内试制试用,并同步监测风险、消除隐患,实现技术创新与安全监管的动态平衡。

“沙盒试验”是指对采用新材料、新技术、新工艺(以下简称“三新”)的特种设备在特定时间、特定场所(区域)进行的真实场景试制试用,沙盒试验、技术评审、过程监督,形成对“三新”特种设备产品的全过程监管制度。制度的实施,将有利于深度测试产品质量安全性能,识别产品设计时未考虑的潜在风险。据了解,特种设备包括锅炉、压力容器、压力管道、电梯、起重机械、大型游乐设施、场(厂)内专用机动车辆和客运索道8个种类,是支撑经济社会发展和服务保障人民生活的重要设备设施。

(林丽鹂)

## 东北粘豆包:“蒸蒸日上”的致富路



近年来,东北传统特色美食更多进入消费者的视线。2024年,凤响村升级改造粘豆包厂,将传统手工艺与现代化生产线结合,进行规模化、标准化生产经营,在保留“东北味儿”的同时,进一步提升产品质量,保障食品安全。

据介绍,凤响村2024年粘豆包、年糕等产品产值近30万元,工厂为村里提供30余个就业岗位,助力村民共同致富。

张楠/摄